

---

南京市国土空间综合交通规划（2021-2035年）  
草案公示

---



# 规划背景 >>

## 前言

积极响应国家战略，加强全球联通，坚持集约发展，建设交通强市，开展《南京市国土空间综合交通规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。本规划是《南京市国土空间总体规划（2021-2035年）》的重要专项规划，主要内容已纳入国土空间总体规划，现根据《南京市国土空间专项规划编制和审批管理办法》对本规划草案进行公示。

## 规划范围

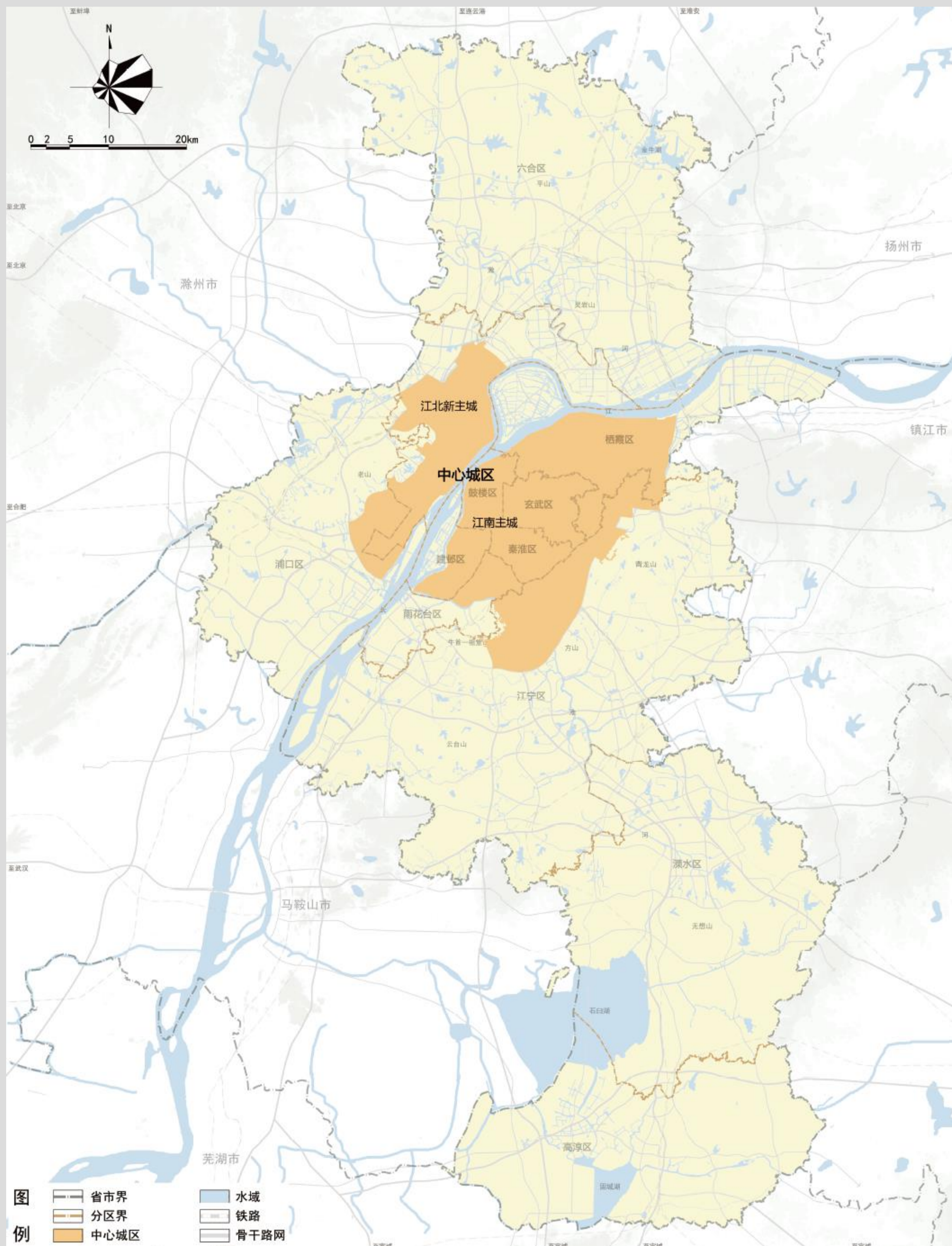
规划范围为南京市行政辖区。其中中心城区由江南主城和江北新主城构成，与国土空间总体规划保持一致。

研究范围为南京都市圈及长三角更大范围。

## 规划期限

规划期限为2021-2035年，与国土空间总体规划年限保持一致。

远景展望到2050年。



市域规划范围图



南京都市圈空间范围示意图

## 交通目标 >>



### 2035年建成 国际性综合交通枢纽城市

#### “123” 交通出行圈

- 1小时通达南京都市圈各中心城市
- 2小时通达长三角城市群主要城市
- 3小时通达全国主要城市



### 2035年建成 标杆型绿色出行示范城市

#### “4155” 时空目标

- 市域15分钟通达国省干道，中心城区15分钟通达高快速路，中心城区小汽车出行比例力争不高于15%，构建15分钟居民生活圈
- 居民步行5分钟公交站点可达，5分钟换乘可达，公交车到达及离开延误率小于5%，构建5分钟老幼生活圈



## 交通战略 >>

### 战略一：打造国际性综合交通枢纽

依托发达的空港、海港、铁路网，建设世界先进的门户枢纽和综合交通网，提升南京市至全球、全国重要城市和地区的交通链接力。

### 战略二：构筑高效互联南京都市圈

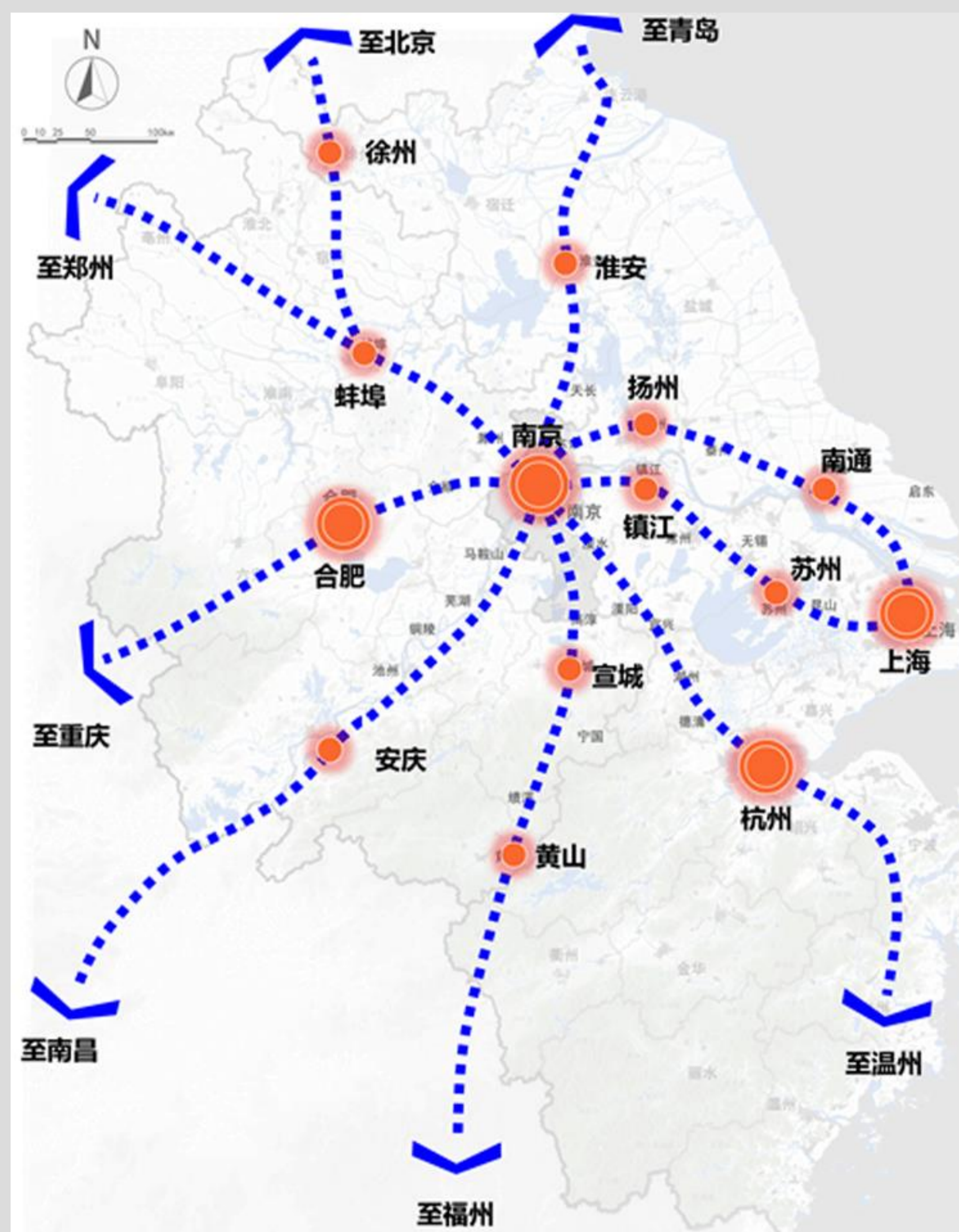
共建一流的都市圈交通网络，提升都市圈轨道与道路网络通达和服务水平，高水平构建1日生活圈和1小时通勤圈。

### 战略三：完善全域畅达便利交通网

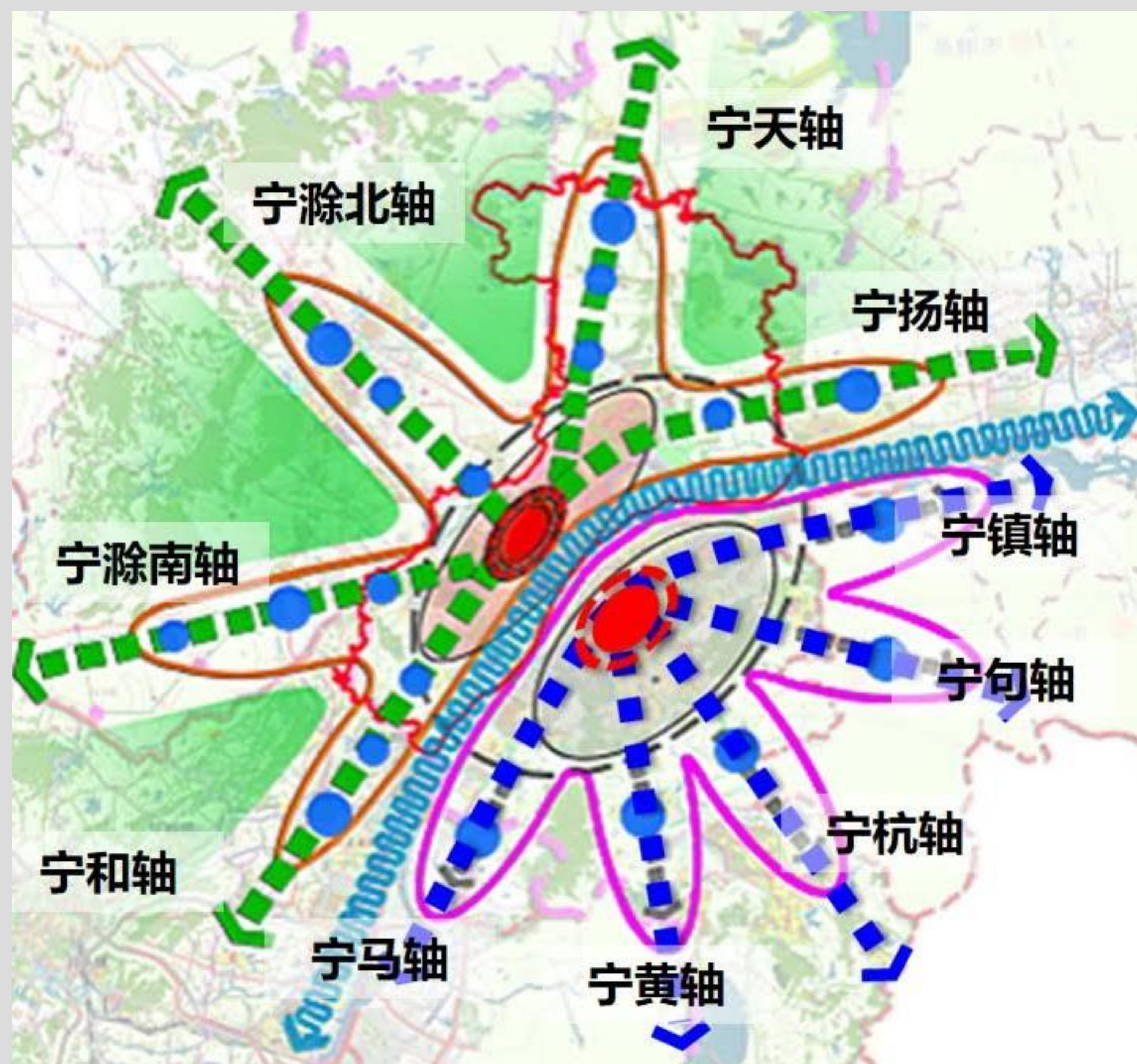
构建支撑紧凑开敞城镇空间的“双快”交通网络和覆盖全域空间的安全便利、绿色生态的交通体系，促进国土空间节约集约使用，满足城乡居民、外来宾客、客货运输各种交通需求。

### 战略四：塑造中心城绿色交通体系

贯彻公交优先发展战略，打造多模式、多层次的公共交通系统和高可靠、高韧性的道路交通系统，营造绿色友好的慢行交通系统，倡导绿色出行。



综合交通通道规划



都市圈“十廊”复合型交通骨架

# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 打造链接全球的空港枢纽

完善南京机场国际服务功能，提升区域国际航空枢纽能级。规划形成“**一主一辅、五个通用机场**”的航空总体布局。南京禄口国际机场为主要机场，马鞍机场为辅助机场。规划高淳定埠、溧水和凤、栖霞龙潭、浦口老山、六合龙袍5处通用机场。



至2035年旅客年吞吐量

客运**8000万**人次



至2035年货邮年吞吐量

货运**140万**吨



# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 打造链接全球的空港枢纽

禄口国际机场、马鞍机场引入高速铁路、市域快线、城市轨道、高快速路、干线公路等，建设多式联运的空港枢纽。在城市主要综合客运枢纽和都市圈城市建立城市航站楼，提升机场服务辐射能力。

	<b>高速铁路</b>	宁宣高铁、扬镇宁马城际铁路
<b>禄口机场</b>	<b>轨道交通</b>	S1号线、S7号线、18号线
	<b>区域道路</b>	宁宣高速、宁黄高速、仪禄高速
	<b>高速铁路</b>	宁淮高铁、沪渝蓉高铁
<b>马鞍机场</b>	<b>轨道交通</b>	14号线
	<b>区域道路</b>	机场快速路、浦六路、宁淮公路



# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 建设面向亚太的海港枢纽

高效利用长江南京以下12.5米深水航道，以提升南京区域性航运物流中心势能、建设国家级物流枢纽为目标，重点强化近洋航线始发港地位，建成上海国际航运中心与中西部地区江海转运的门户枢纽，打造国际性多功能综合型江海转运主枢纽港。



6个综合运输公共港区

3个临港工业服务港区

4个客运港区



至2035年

南京港货物吞吐量**4.0亿**吨

集装箱吞吐量**600万**标箱

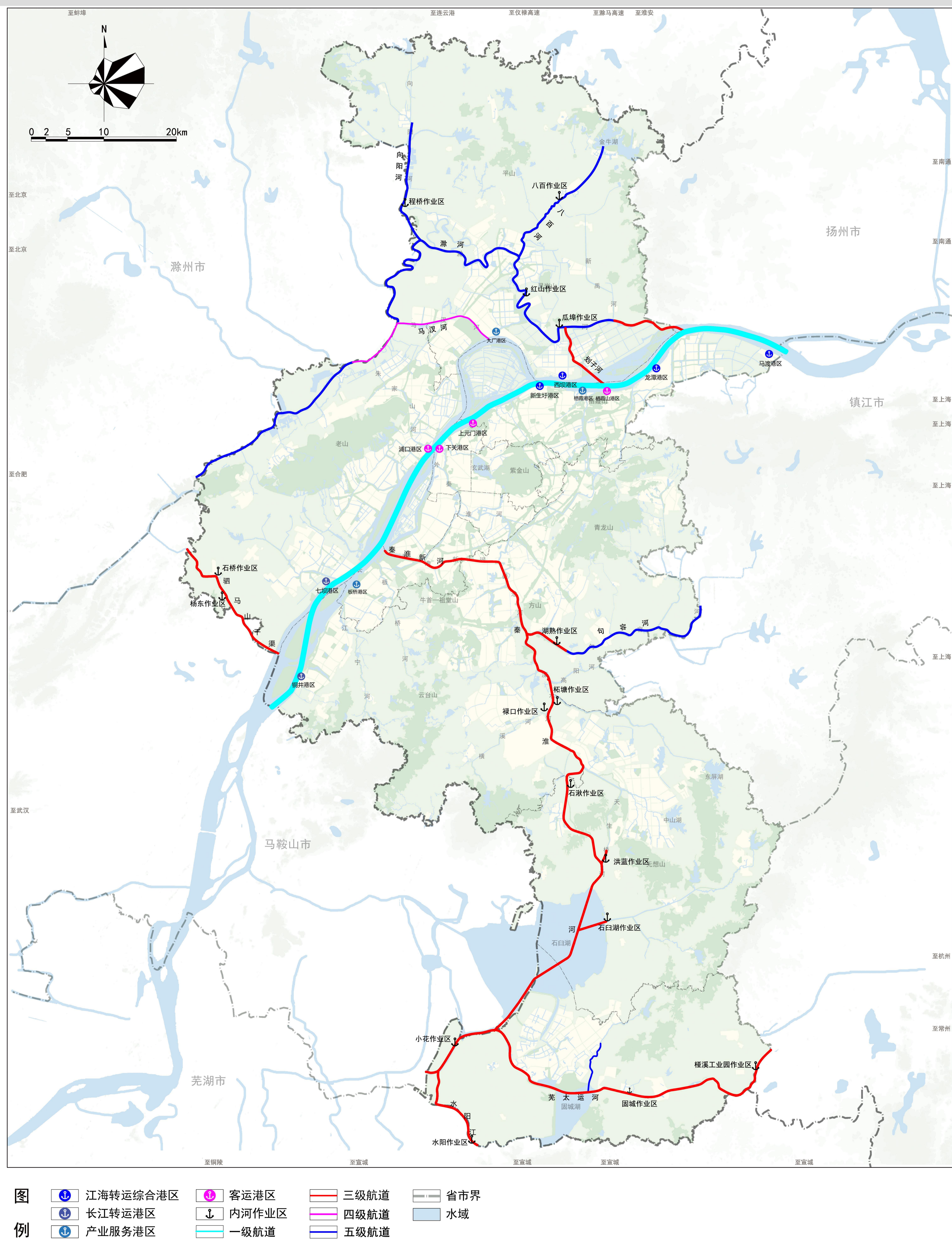
优化港口集疏运体系结构，强化水水联运、铁水联运设施建设，加快推进港区铁路专用线建设，完善港口公路集疏运网络，构建多式联运枢纽。



# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 建设面向亚太的海港枢纽

**建成以长江航运为主干，芜太运河、秦淮河、滁河等内河航运为补充的水运体系。** 规划五级及以上航道总里程约455.8千米。其中一级航道98.9千米，三级航道206.1千米。规划16个内河码头作业区，其中主要作业区5个，一般作业区11个。



# 国际性综合交通枢纽城市 >>

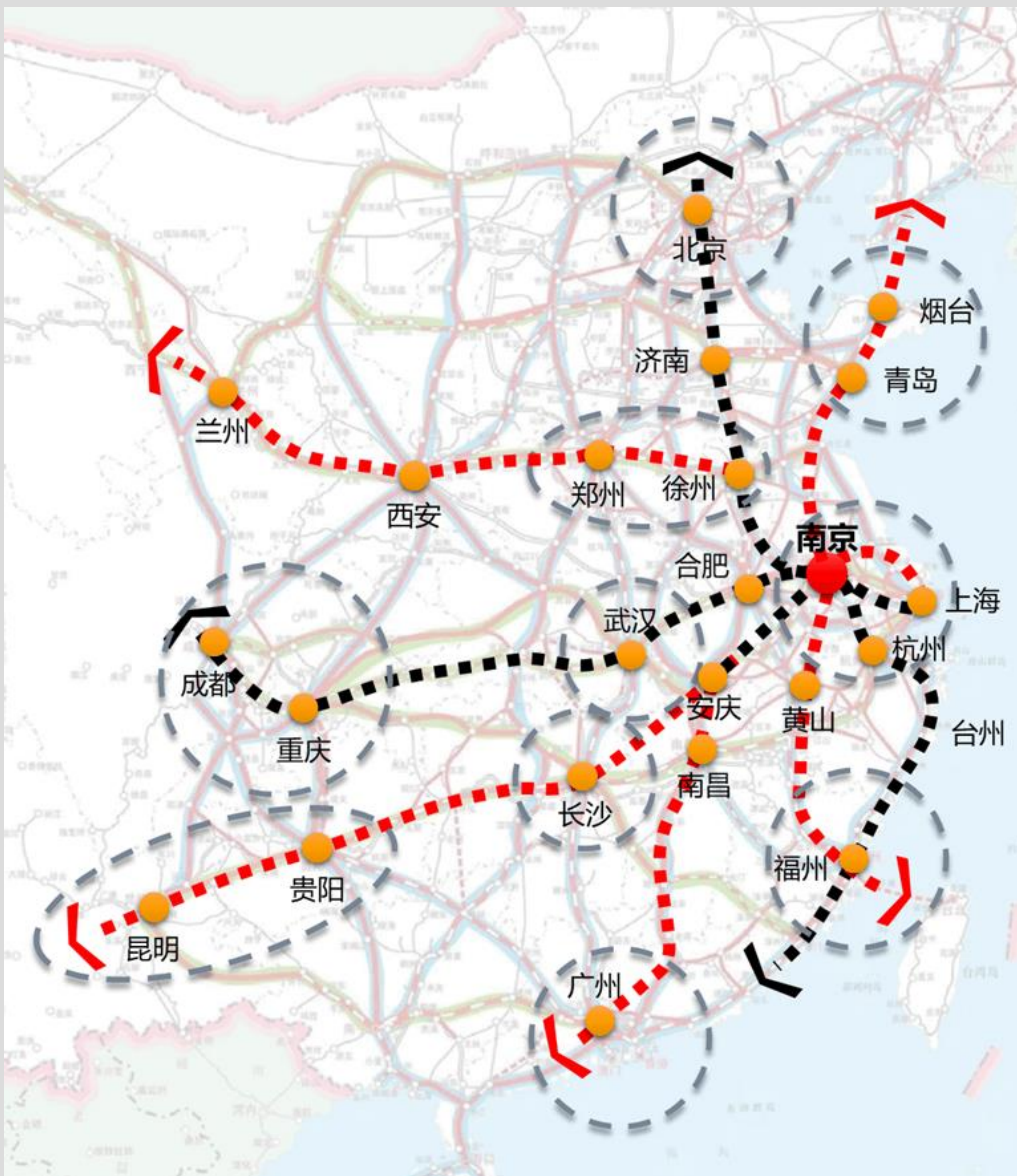
## 提升广域联通的铁路枢纽

规划“**两环十八线，四处跨江通道**”的铁路网布局。

**现状** 京沪高速铁路、沪宁城际铁路、沪宁沿江高速铁路、宁杭高速铁路、宁安城际铁路、宁合铁路、京沪铁路、宁启铁路、宁芜铁路

**规划新增** 宁淮高速铁路、沪渝蓉高速铁路、宁蚌高速铁路、宁宣高速铁路、宁杭铁路二通道、扬镇宁马城际铁路

**远景预控** 常芜铁路、北沿江铁路、宁淮铁路和超高速铁路建设空间



南京对外综合交通通道示意图  
注：底图截自《中长期铁路网规划》

# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 提升广域联通的铁路枢纽

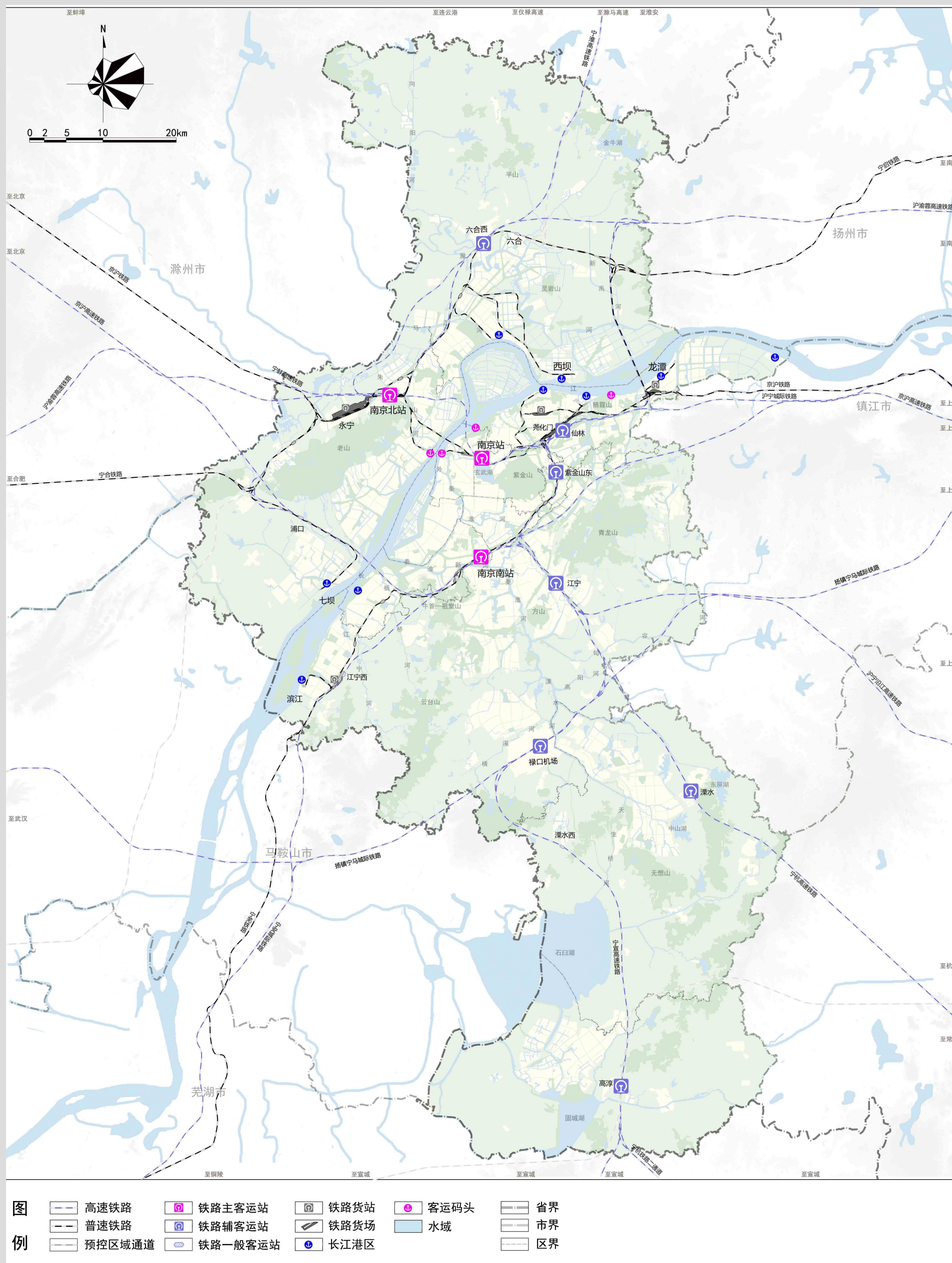
规划“**三主七辅客运站、两个编组站、四个物流基地**”的特大型客货枢纽格局。

**三主** 南京南站、南京北站、南京站  
**客运站**

**七辅** 仙林、禄口机场、六合西、紫金山东、江宁、溧水、高淳

**编组站** 高里站为枢纽主要编组站，南京东站为枢纽辅助编组站

**物流基地** 尧化门、江宁镇（城南）、龙潭、永宁



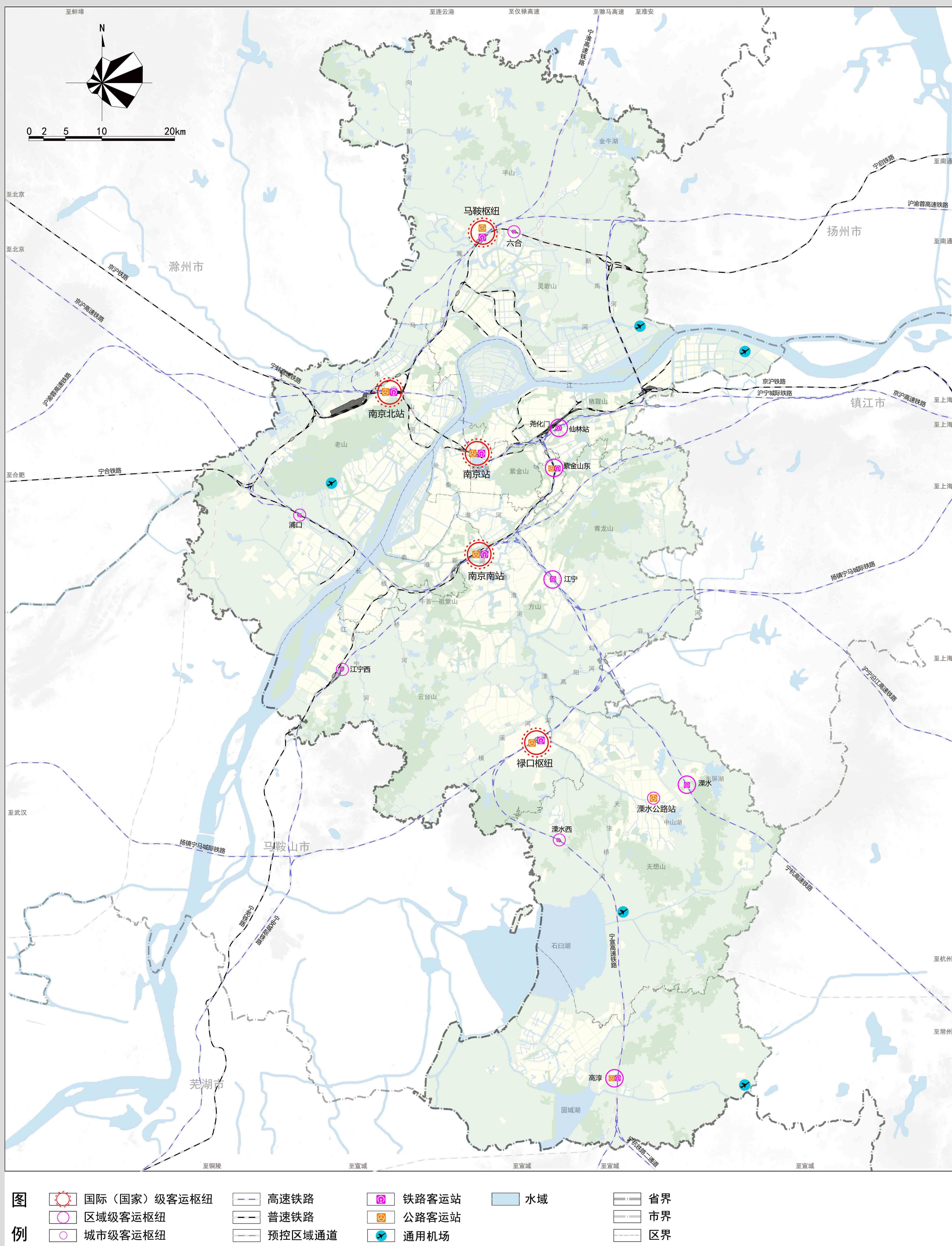
# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 构建多级对外综合客运枢纽体系

**国际（国家）级：**禄口枢纽、马鞍枢纽、南京南站枢纽、南京站枢纽和南京北站枢纽。

**区域级：**包括仙林站、紫金山东站、江宁站、溧水站和高淳站。

**城市级：**江宁西站、溧水西站、浦口站、六合站和溧水公路客运站。



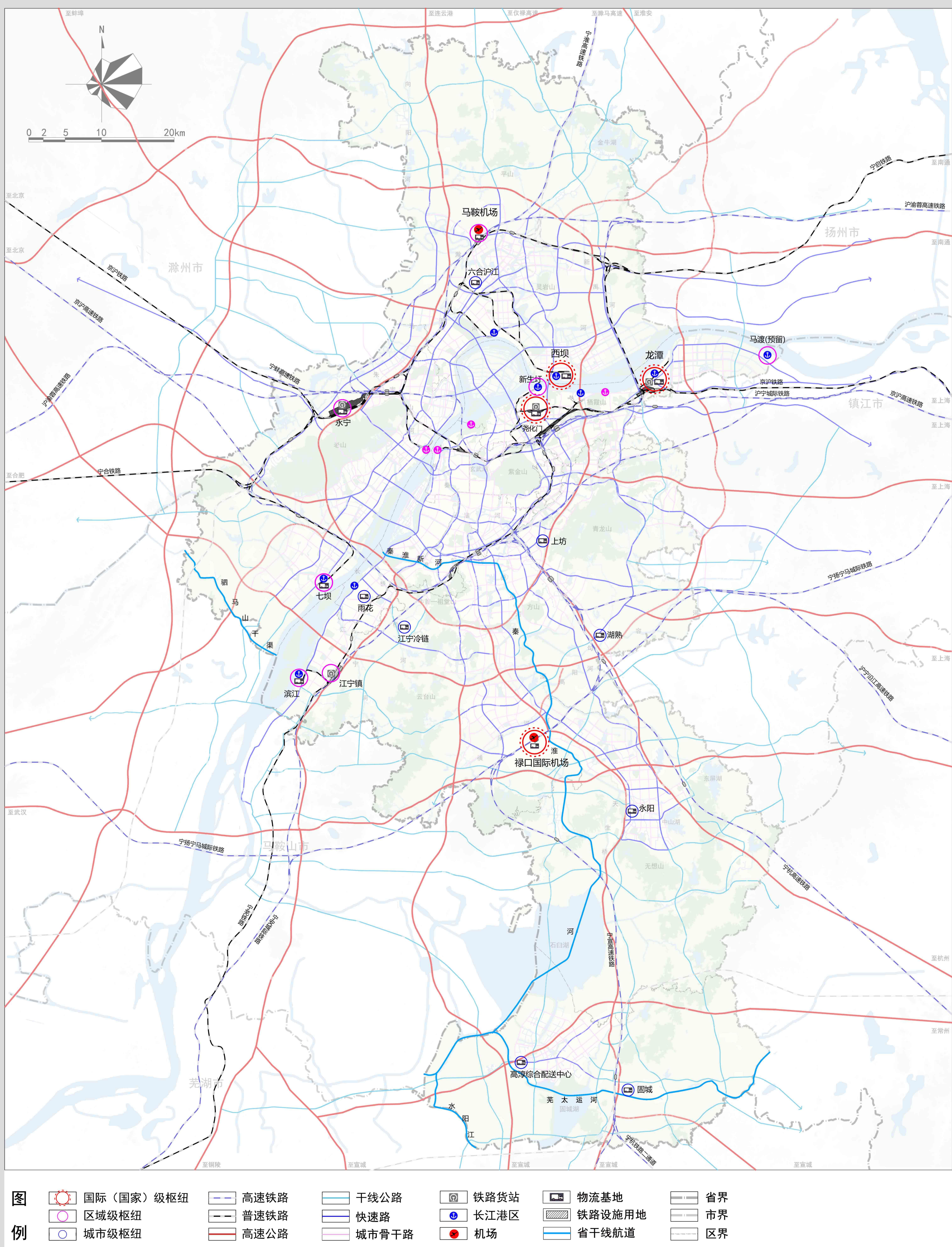
# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 构建多级对外综合物流枢纽体系

**国际（国家）级：**禄口、龙潭、西坝、尧化门等物流枢纽。

**区域级：**七坝、滨江、新生圩、江宁镇、永宁（含北站高铁快运中心）、马鞍机场等物流枢纽，预留马渡港区枢纽。

**城市级：**六合沪江、上坊、湖熟、雨花、江宁冷链、溧水永阳、高淳固城港、高淳综合配送中心等物流枢纽。

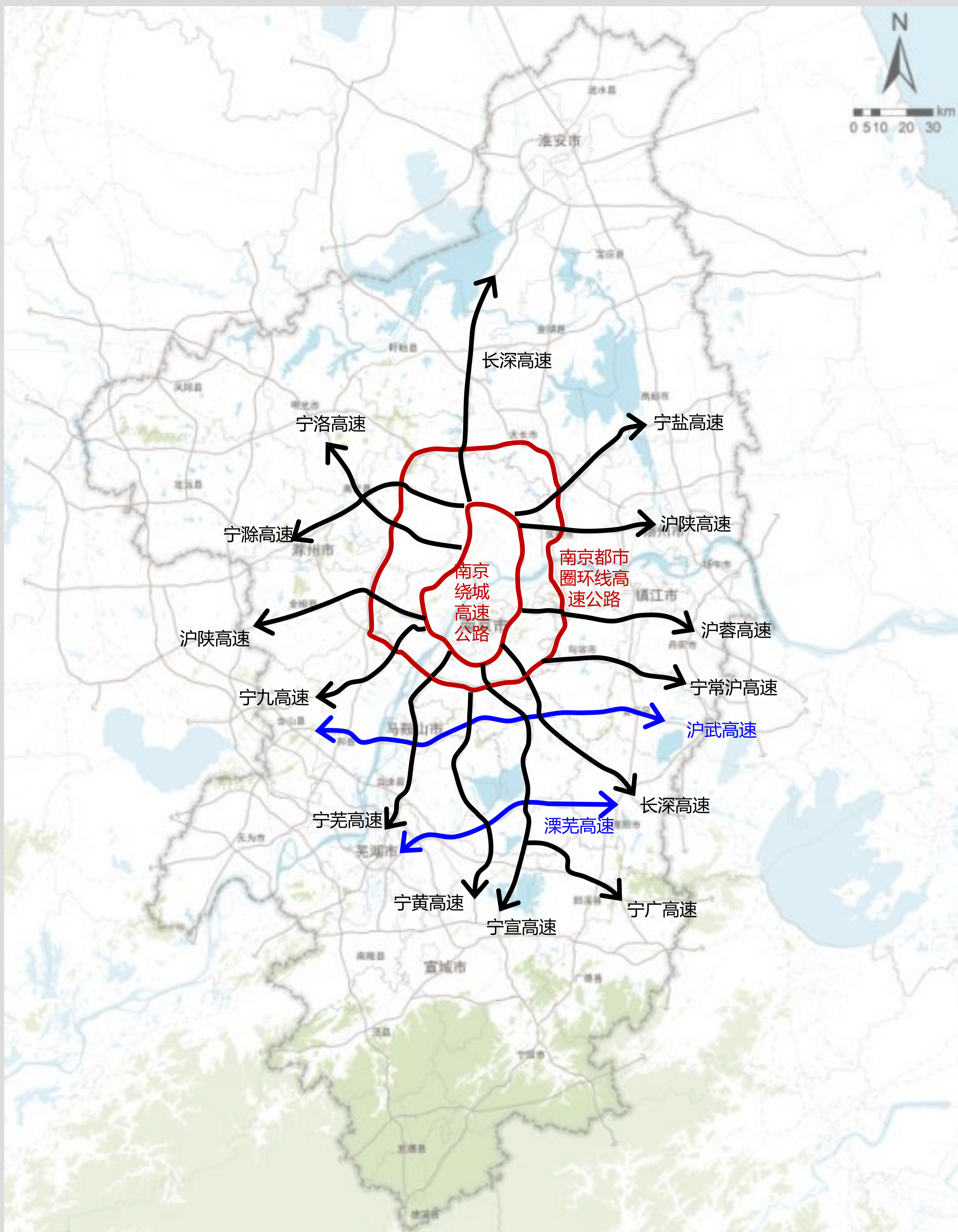


# 国际性综合交通枢纽城市 >>

## 完善国家公路主枢纽功能

建设完善“两环两横十四射”都市圈骨干高速公路网，“一环八横二十五射”的市域干线公路网和服务全市新型城镇化与城乡一体化发展的农村公路网，配套完善城乡公交、物流枢纽场站设施与服务。

构建都市圈环线高速公路，推进高速公路差异化收费，支撑宁镇扬、宁马滁同城化片区构建，促进南京都市圈高质量一体化发展。

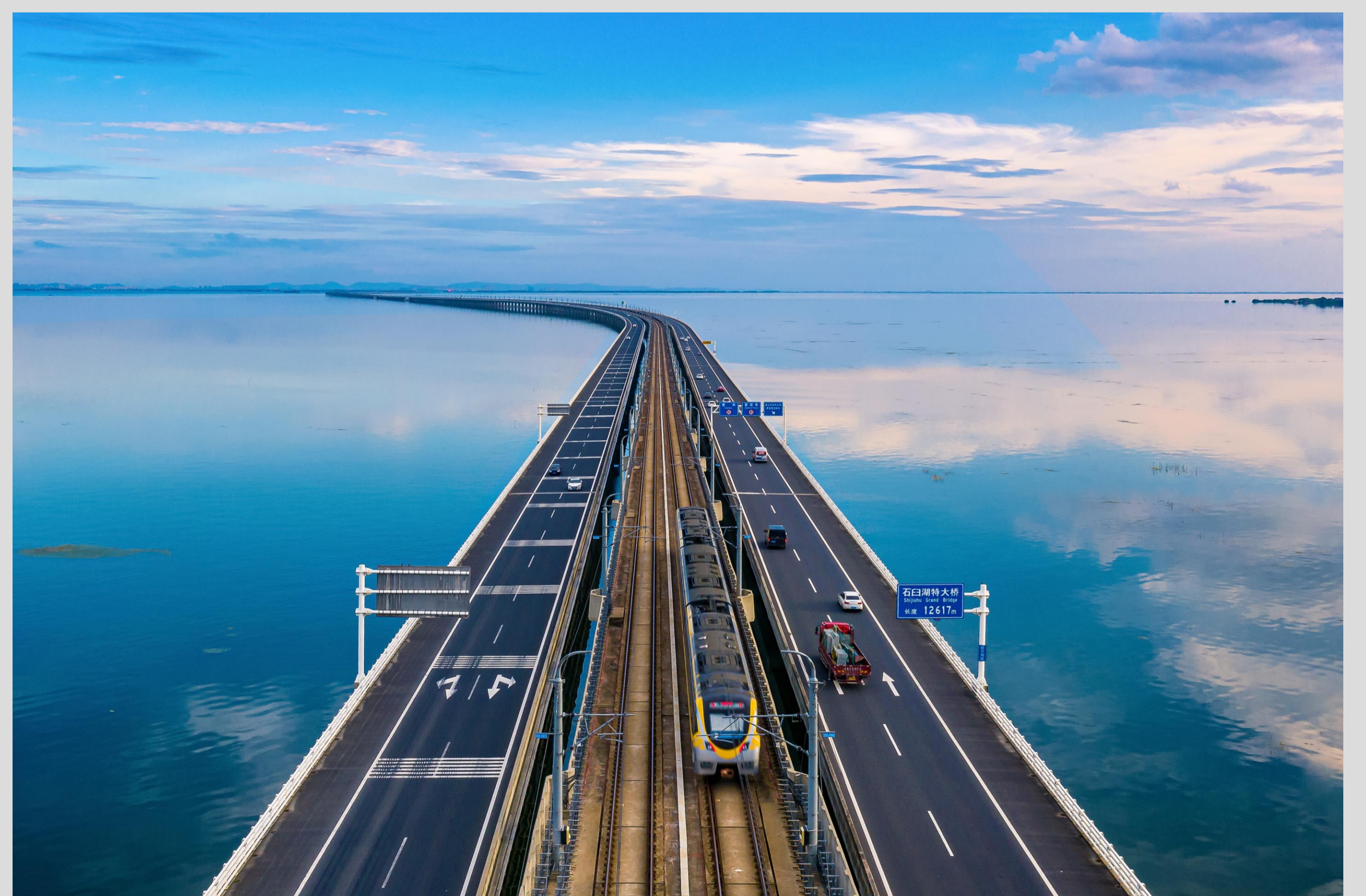


# 标杆型绿色出行示范城市 >>

## 构建更高水平公交都市

打造中心城区以轨道交通为主体，外围地区以轨道交通为骨干，多层次、多模式公共汽电车为基础，慢行交通为延伸，全域连通、全程链接、全民服务，多网融合的完整公共交通体系。城市轨道交通形成“中心密集成网、轴向快线放射，市级中心多线交汇、市级副中心两线以上换乘、外围地区级中心快线相连”，约1000公里的特大城市轨道交通网络体系。

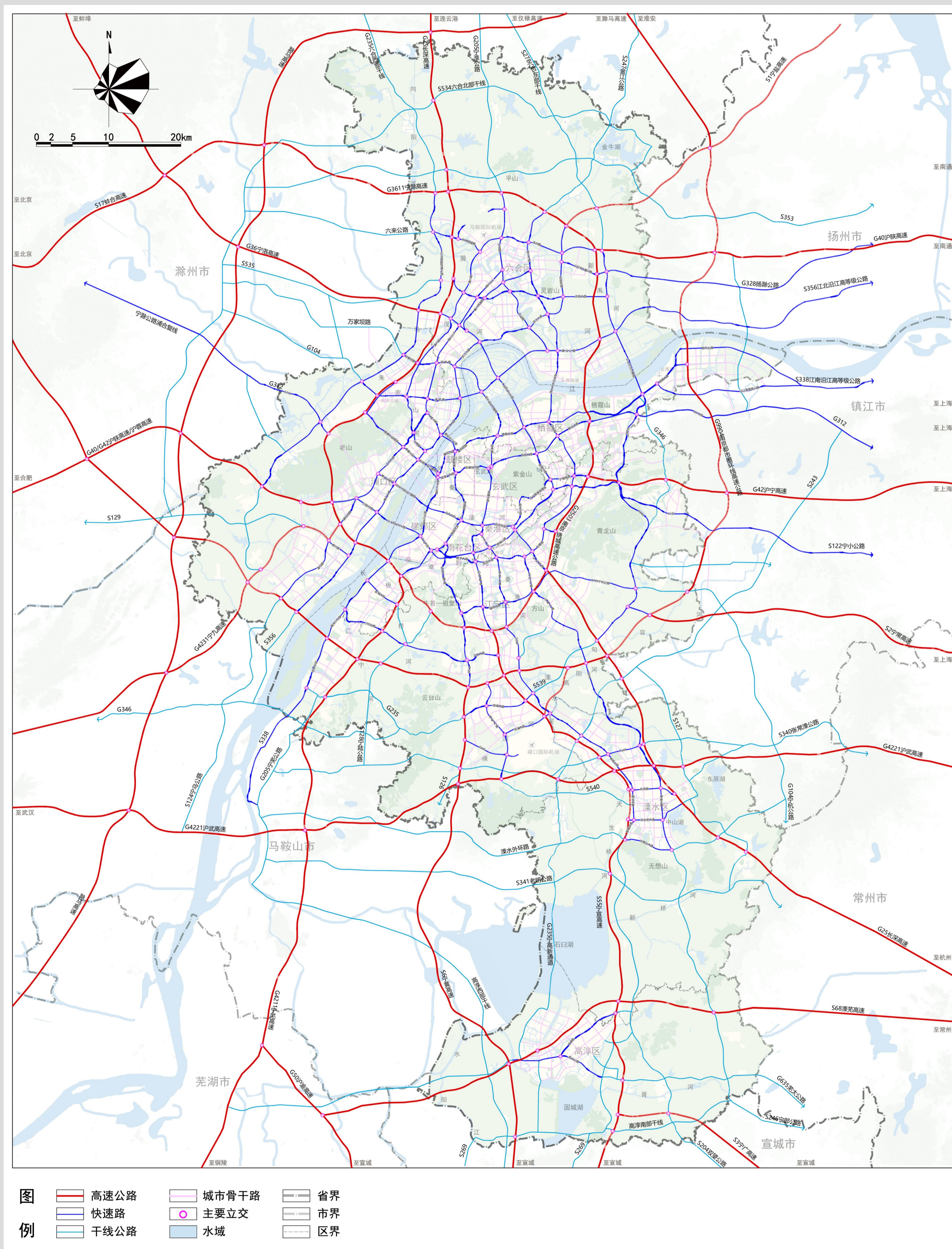
全域公共汽电车分为“城市公交、城乡公交、镇村公交和城际公交”四个层次，建立快线、干线、支线和微循环公交相融的多级公交网络，积极推进数智公交系统建设与服务，鼓励发展通勤、通学、就医、文旅等多样化、定制化和需求响应公交服务。



# 标杆型绿色出行示范城市 >>

## 建设更高水平畅达都市

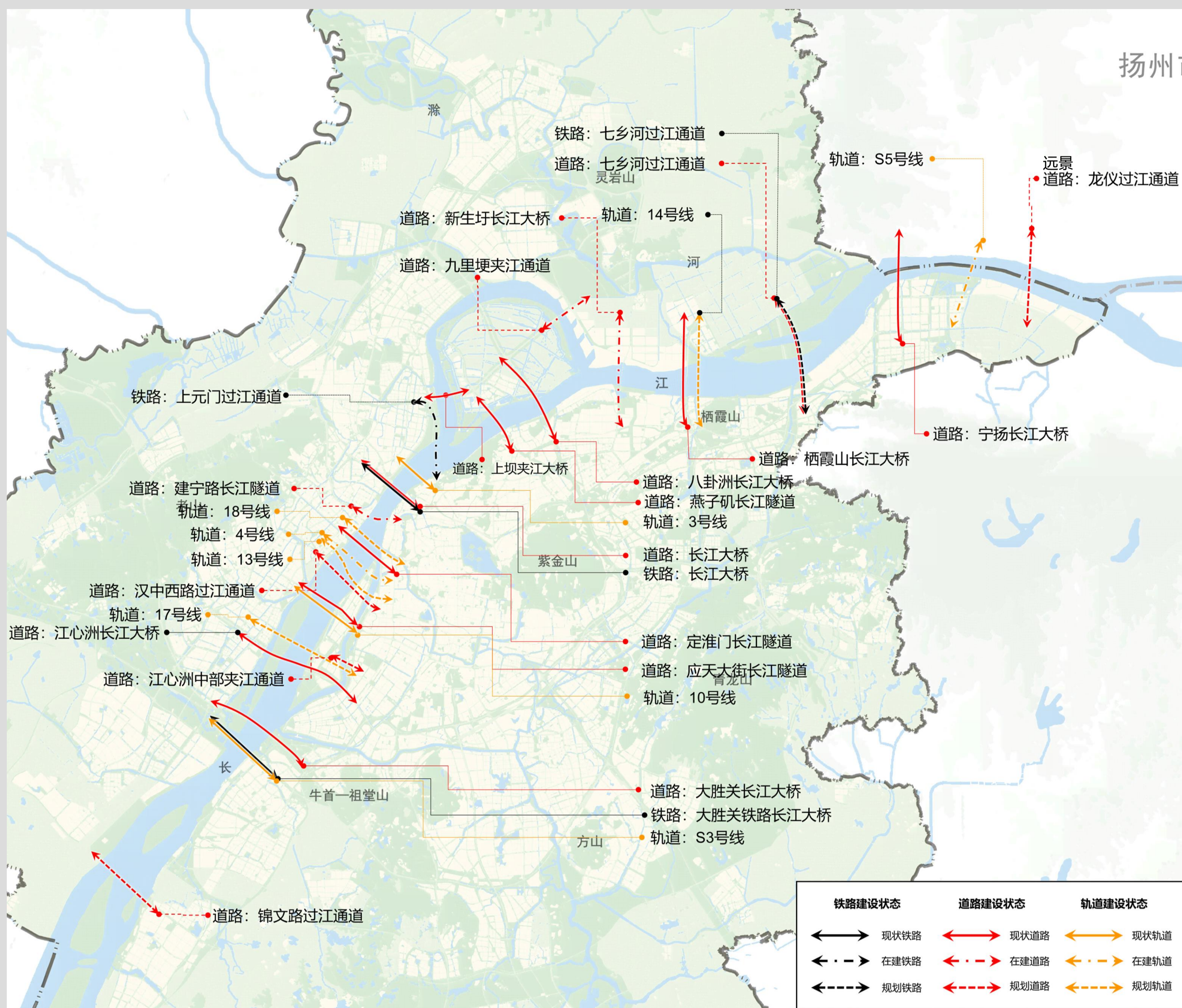
规划建设“高快一体、井字三环、轴向放射、组团快联”高快速路网体系；完善中心城区、副城等主干路网。不断提升次干路、支路网密度，营造健康型城市社区。完善多式联运、高效率、低成本的物流货运系统，强化交通系统管理和交通需求管理，积极推进智慧交通、智能网联、车路协同、自主出行等新智交通发展，建设更高水平畅达都市。



# 标杆型绿色出行示范城市 >>

## 建设更高水平畅达都市

完善拥江发展跨江通道，满足国家和区域铁路、公路、城市道路等跨江联网通达，支撑都市圈一体化发展和双主城拥江发展等多重需要，规划建设铁路、公路、轨道交通、快速道路等各类过江通道24处27条，远景预控通道1处；规划夹江通道3条。鼓励公铁合建，节约利用通道资源。



南京市域过江通道规划图



# 标杆型绿色出行示范城市 >>

## 营造标杆型的绿行都市

坚持公交优先、慢行友好发展战略，推进完整街道建设，保护历史街巷脉络，营造市级、区级、社区级三级生活慢道网络，提供多级道路公交车辆优先行驶、步行自行车安全通行的路权保障，完善路面公交与轨道交通、慢行交通、网约出租等的多网融合，结合山水林田湖草生态空间，营造都市和郊野绿道网络，满足居民日益增长的生活通勤、运动健身、休闲旅游等多样化需求，倡导健康绿色出行方式，提升人居环境和生活质量。



# 标杆型绿色出行示范城市 >>

## 建立有序适度的停车供给与管治体系

按照全市统筹、体现区域差别化的停车发展策略，构建规划、建设、管理、经营四位一体的停车政策框架体系，形成以配建停车设施为主导、公共停车设施为补充的停车体系，适度提高已建成区公共停车设施比例。

主要分区	分区策略
中心城区内老城区及市级中心枢纽地区	保障基本车位供给，鼓励通过挖潜弥补基本车位缺口，控制出行车位供给，制定合理的停车收费政策，大力引导居民绿色出行。
中心城区其他地区及溧水、高淳、六合副城副中心地区	适度供应车位，精准推动路外公共停车规划建设，保障基本车位供给，合理满足出行车位需求。
市域其他地区	停车位宽松供给，充分满足出行和基本车位需求。

## 积极推进数智融合、新智交通发展

建设一体化智慧城市、智慧交通平台，整合多部门数据资源，形成覆盖全市域、全空间、全要素，空天地、车路云一体化的数智城市、数智交通孪生底座平台。

大力发展低空经济、交能融合、智能网联等新智交通，前瞻布局低空空域资源使用，健全新智交通配套基础设施体系。



## 后记>>

至此，《南京市国土空间综合交通规划（2021-2035年）》蓝图草案已经勾画呈现，我们期望呈现的，是响应“一带一路”倡议，构建国际国内双循环新格局，依托发达的空港、海港、铁路网，建设世界先进的门户枢纽和综合交通网，提升南京市通达全球、全国重要城市和地区的交通链接力，形成现代化国际性综合交通枢纽城市；坚持以人民为中心指导思想，坚持公交优先、慢行友好、智慧便捷原则，践行节约集约、绿色低碳、安全韧性发展理念，营造标杆型绿色出行示范城市的未来蓝图和美好场景，亦是千万市民对健康幸福生活与便捷安全出行的美好向往。

当前正值南京城市高质量发展关键期，交通规划既需落实国家战略、契合地方实际，也要广泛集思广益、汇聚民智民意。我们坚信，有您参与，2035年的南京交通必将是具有强大支撑动力、充满高效活力、安全韧性支力的现代化枢纽之城，节约集约、安全便捷和智慧绿色的绿行之城，流则顺畅、行则舒心，人人乐享出行体验的典范之城！

本公示旨在征询公众意见，并非最终审批结果。如您对公示内容有意见建议，请在公示期间内将书面意见邮寄、发送电子邮件或者传真至公示单位（请注明“公示反馈意见”），公众意见将作为审批决策的重要参考依据。

公示时间：2025年10月9日——2025年11月8日

公示方式：南京市规划和自然资源局网站（[ghj.nanjing.gov.cn](http://ghj.nanjing.gov.cn)）

南京规划资源微信

公示单位：南京市规划和自然资源局

地 址：南京市鼓楼区中山路171号

邮 编：210005

邮 箱：[njzhjtgh@163.com](mailto:njzhjtgh@163.com)

传 真：025-84703642

如果相关图片涉及您的版权或所标来源非第一原创，请联系我们，我们会及时审核处理。

本材料版权及解释权归南京市规划和自然资源局所有，未取得版权人的书面授权，谢绝改变、分发、发布或使用本材料图文资料。