2024年地下管线动态维护市级专项资金

绩效评价报告

南京市规划和自然资源局

2025年6月

目录

一、项目概况.....3
（一）项目基本情况.....3
（二）项目资金情况.....8
（三）绩效目标.....11
（四）项目组织实施.....12
（五）项目利益方.....18
二、评价结论.....18
（一）评价对象和范围.....18
（二）绩效评价结论.....19
三、项目成效.....19
四、存在的问题及原因分析.....23
五、有关建议.....24
六、评价工作开展情况及其他需说明的情况.....25
（一）绩效评价工作情况.....25
（二）绩效分析.....27
（三）其它需说明的情况.....28
附件：指标体系得分情况.....30

2024年地下管线动态维护市级专项资金绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目基本情况

1.项目背景

地下管线属于城市的重要基础设施，是城市生命线的主要内容，也是保障城市运行的重要组成部分。为贯彻落实《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》（国办发〔2014〕27号）和《住房城乡建设部等部门关于开展城市地下管线普查工作的通知》（建城〔2014〕179号）文件精神，做好南京市城市地下管线数字化建设管理工作，南京市相继发布了《市政府关于印发<南京市城市地下管线数字化建设管理实施方案>的通知》（宁政发〔2014〕311号）、《南京市管线管理条例》、《南京市建设工程验线告知承诺管理办法》（宁规划资源规〔2020〕12号）、《南京市城市地下管线工程规划实施监督管理办法》（宁规划资源规〔2021〕5号）、《关于进一步加强城市地下管线空间数据汇交的实施方案》（宁规划资源〔2021〕368号）、《南京市线性交通市政建设工程规划管理办法（试行）》（宁规划资源〔2024〕2号）等系列文件。

按照文件要求，南京市于 2015 年完成了江南四区（玄武区、秦淮区、建邺区、鼓楼区）地下管线普查工作，并同步建立了“南京市管线地理空间信息系统”。截至目前，江南四区范围内共有管线约 4.2 万千米。为保证南京市地下管线数据的现势性、准确性和完整性，推进管线数据资源的共享利用，保障管线数据收集、整理、维护、管理等工作的有序开展，为城乡规划建设、运行管理、优化营商环境等提供数据基础和技术保障，不断推进我市地下管线数字化建设和管理水平，南京市城市地下管线数字化管理中心（以下简称“市管线中心”）基于 2015 年管线普查成果，从 2016 年起，以年度为单位持续开展了南京市江南四区地下空间管线地理信息动态维护，通过竣工测量汇交成果抽查、现场核实、修补测、管线规划实施监督测绘等方式持续更新维护管线信息数据，效果良好。

2017 年起，雨花台和栖霞区开展了各自区域内的地下空间管线地理信息动态维护工作。

2.立项依据和项目内容

(1) 立项依据

①《南京市管线管理条例》；

②《南京市城市地下管线数字化建设管理实施方案》

③《关于进一步加强城市地下管线安全管理的通知》

④《关于进一步严格城市地下管线规划实施监督工作的通知》

⑤《南京市城市地下管线工程规划实施监督管理办法》

⑥《南京市线性交通市政建设工程规划管理办法（试行）》

(2) 项目内容

第一，江南四区

2023-2024 年度南京市江南四区地下空间管线信息动态维护项目。该项目分为测绘、批后及监理三个标段。

测绘标段主要内容如下：

①现场核实

根据建设单位申请及数据管理工作需要，对任务范围内的管线数据（包括地上管线的变化情况）进行现场核实，形成现场核实报告，根据核实结果发起管线修补测任务。

②管线修补测

根据日常巡查、现场核实、数据融合治理或其他工作中发现的管线变化信息，结合城市环境综合整治、杆线下地工程实施及地形图动态维护等资料成果，以及管线供图需求，实施管线修补测。

③汇交成果检查接边

接收到管线竣工测量成果或其他汇交成果后，在规定期限

配合完成质量检查（包括内业图面、属性检查、外业现场核实，并形成核实报告）。无质量问题的，与现状管线数据接边，及时完成数据入库；存在质量问题的，将质量问题反馈给汇交单位，并对整改成果进行复查，反馈后十个工作日内未提交整改成果的，开展管线修补测，维护管线数据现势性。

④管线数据融合治理

根据管线权属单位提供的专业管线信息，开展综合管线信息与专业管线信息的数据融合；对管线数据库内的管线信息进行数据治理，提升管线数据整体质量，推进管线“一张图”建设。

批后标段主要内容如下：

⑤管线放线、放线复核、验线（覆土前复验）

根据管线规划实施监督管理（放线、放线复核、验线（覆土前复验）等）任务需求，在江南四区（玄武、秦淮、建邺、鼓楼区）开展相关测绘工作，形成成果报告，确保提供 1 小时响应、7×24 小时技术服务；完成年度工作分析和总结报告。

⑥零星测绘、裸管测量

按要求开展管线工程零星测绘、裸管测量，在项目履行过程中结合管线规划实施监督测绘任务主动开展，确保承担的规划实施监督任务应测尽测。

监理标段主要内容如下：

⑦项目监理

对测绘标段所有工作内容的各个工序、环节实施全过程的监理，包括：工程质量控制、工程进度控制、工程投资控制、合同管理、信息管理、组织协调及配合采购人做好项目管理等其他工作。主要内容有：对被监理项目的现场核实、管线修补测、汇交数据检查接边、管线数据融合治理等工作进行全面监理。

第二，雨花台区

2023年雨花台区公共区域地下管线信息动态维护项目工作内容如下：实现全区公共区域地下管线数据动态更新，与权属单位开展数据融合治理及管线竣工汇交三方面工作，来保持现有管线库中管线数据的现势性、准确性和完整性。

第三，栖霞区

一是 2023-2024 年栖霞区管线信息动态维护项目工作通过采购专业测绘单位及监理持续开展栖霞区（不含经开区）管线地理空间信息的动态维护，针对现有管线数据库进行查漏补缺，提升数据质量，保持管线数据库中管线数据的现势性、准确性和完整性。

二是2023年南京经济技术开发区公共区域管线基础地理信息整理和补测服务项目工作内容如下：

①现场核查

发出管线核查任务后，测绘单位依据提供的管线图，对任务区域内的管线情况进行现场核对检查，并将核查情况记录报告（含下步工序建议）交监理审核，经监理审核后进行下一步处置。

②公共区域管线基础地理信息整理和补测服务

南京经济技术开发区公共区域管线基础地理信息整理和补测服务主要是指在现场核查以及数据动态维护过程中，实施单一管线或综合管线修测或补测工作，并同步做好数据接边、融合处理，使范围内整体数据的现势性符合修补测时的实际情况。引发修补测任务的具体情形包括：a.市政报建阶段申请管线数据时进行现场核查，核查有变化或无数据覆盖时开展范围面内修补测；b.业主单位在数据动态维护过程中自主发起的管线修补测；c.竣工测量数据入库接边存在问题时需开展接边范围面内修补测。

③公共区域管线基础地理信息整理和补测监理

对南京经济技术开发区公共区域管线基础地理信息整理和补测服务项目进行全过程监理、技术指导、成果抽查和协助验收。

（二）项目资金情况

1.项目预算

本项目包含 2023-2024 年南京市江南四区管线信息动态维护等 5 个项目，具体项目信息如下：　　（单位：万元）

序号	项目名称	项目预算	合同产值	市级财政承担金额
1	2023 年南京市江南四区地下空间管线信息动态维护	1000	803.572	341.43
2	2024 年南京市江南四区地下空间管线信息动态维护	825	718.656	287.46
3	2023 年雨花台区公共区域管线信息动态维护	140.4	140.4	56.16
4	2023-2024 年栖霞区管线信息动态维护	150	110.858	44.34
5	2023 年南京经济技术开发区管线基础地理信息整理和补测	200	112.126	44.85

2.资金来源

根据《市政府关于印发<南京市城市地下管线数字化建设管理实施方案>的通知》（宁政发〔2014〕311 号）文件精神，江南四区、雨花台区、栖霞区数字化建设经费由市区两级按照 4:6 分担。

3.使用情况

2024 年地下管线动态维护市级专项资金共计下达 327.6 万元，完成支付 327.6 万元，预算执行率 100%。其中江南四区支付 230.6 万元，雨花台和栖霞两区转移支付 97 万元。

截止 2024 年底，其中市级财政拨付至雨花台区财政 28 万元，资金到位率 70%；区级应配套资金 84.24 万元，实际配套 84.24 万元，配套资金到位率 100%。市级财政拨付至栖霞区财政 69 万元，资金到位率 70%；区级应配套资金 53.52 万元，实际配套 53.52 万元，配套资金到位率 100%。

资金使用情况详见下表。

2024 年地下管线动态维护市级专项资金安排与使用情况

（单位：万元）

项目内容	预算安排数	调整后预算数	资金到位数	实际支出数	预算执行率（%）
2023 年南京市江南四区地下空间管线信息动态维护	143.43	143	143	143.43	100%
2024 年南京市江南四区地下空间管线信息动态维护	186.57	87.6	87.6	87.6	100%
2023 年雨花台区公共区域管线信息动态维护	40	28	28	28	100%
2023-2024 年栖霞区管线信息动态维护	42	30	30	30	100%
2023 年南京经济技术开发区管线基础地理信息整理和补测	56	39	39	39	100%

（三）绩效目标

1.绩效总目标：

第一，在江南四区范围内，进一步掌握地下管线地理空间信息现状，巩固管线普查成果的现势性和成果质量，推进全市管线一张图建设，保障管线信息免费供图，加强管线规划实施监管，强化管线数字化管理，为南京市数字经济建设和高质量发展奠定管线信息基础。

第二，通过管线信息动态维护项目力争保持雨花台区、栖霞区地下管线地理空间信息的现势性与准确性，促进管线数字化管理工作全面化、常态化发展，为城市建设和运行提供免费供图服务，不断打造管线数字化管理的新名片。

2.年度绩效目标：

第一，完成 2023-2024 年度江南四区地下空间管线信息动态维护项目工作。一是根据工程建设需求及管线变化信息开展管线信息现场核查、修测和补测，地上管线数据整理更新，竣工测量数据接边整理，专业管线核查比对更新，管线数据质量提优，管线数字化管理工作调研等。二是完成江南四区管线工程规划实施监督，包括管线规划免费放线、放线复核、验线（复验），工程规划实施进度跟踪及督促汇交等。

第二，完成2023年度雨花台区公共区域地下管线信息动态维护项目工作。

第三，完成2023-2024年栖霞区管线信息动态维护项目(不含经开区）、2023年南京经济技术开发区公共区域管线基础地理信息整理和补测服务项目工作。

（四）项目组织实施

1.组织管理

(1)江南四区

江南四区地下空间管线信息动态维护项目由市管线中心组织实施。

中标单位情况如下表：

序号	项目	标段	中标单位
1	2023年南京市江南四区地下空间管线信息动态维护	测绘	南京市测绘勘察研究院股份有限公司
		监理	南京捷鹰数码测绘有限公司
		批后	南京市测绘勘察研究院股份有限公司
			南京捷鹰数码测绘有限公司
			江苏龙腾空间信息技术有限公司
			江苏省地质工程勘察院
			南京千府工程有限公司
			中勘地球物理有限责任公司
			南京国础科学技术研究院有限公司
			江苏金卓能技术有限公司
2	2024年南京市	测绘	南京市测绘勘察研究院股份有限公司

	江南四区地下空间管线信息动态维护	监理	南京国础工程技术有限公司
		批后	南京市测绘勘察研究院股份有限公司
			南京捷鹰数码测绘有限公司
			南京国础工程技术有限公司
			江苏省地质工程勘察院
			江苏煤炭地质物测队
			南京千府工程有限公司
			江苏金卓能技术有限公司
			南京立方测绘科技有限公司

(2) 雨花台区

雨花台区公共区域地下管线信息动态维护项目由区管线中心负责，审计单位由主管局按审计局要求实施。

中标单位等情况如下表：

序号	项目	标段	中标单位
1	2023年雨花台区公共区域管线信息动态维护	测绘	南京市测绘勘察研究院股份有限公司
		监理	南京捷鹰数码测绘有限公司
		审计	江苏恒升会计师事务所有限公司

(3)栖霞区

栖霞区管线信息动态维护项目由区管线中心负责行政区、仙林大学城范围内地下管线地理空间信息数据的收集、更新和提供；开发区管线规划信息中心负责开发区范围内地下管线地理空间信息数据的收集、更新和提供。

中标单位等情况如下表：

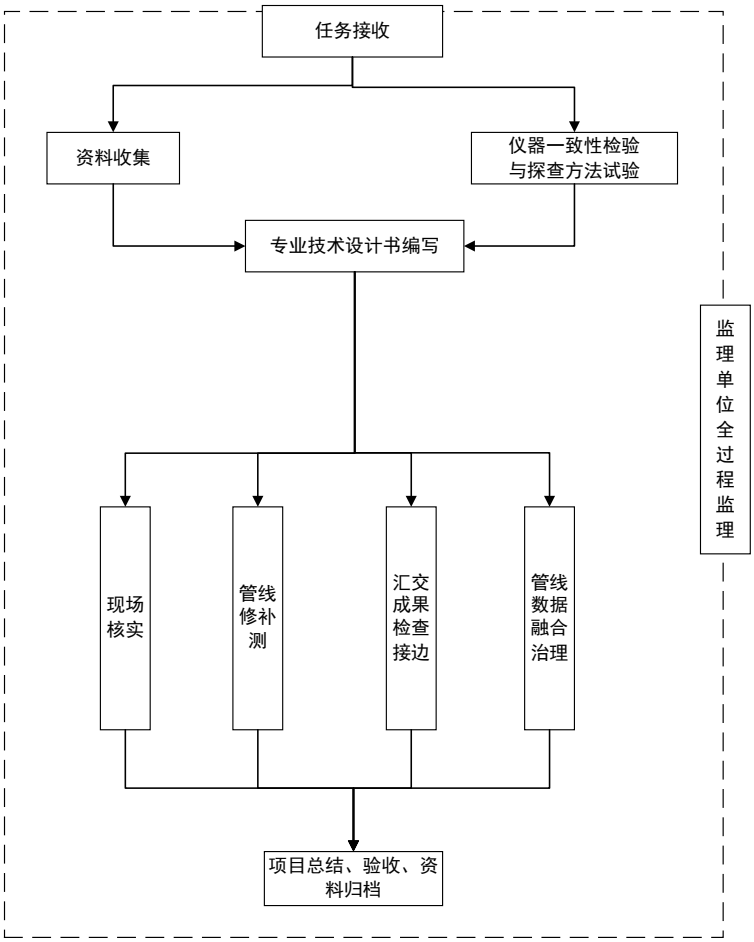
序号	项目	标段	中标单位
1	2023-2024 年栖霞区（不含经开区）管线信息动态维护测绘项目	测绘	南京市测绘勘察研究院股份有限公司 南京捷鹰数码测绘有限公司
		监理	南京国础工程技术有限公司
2	2023 年南京经济技术开发区管线基础地理信息整理和补测	测绘	南京市测绘勘察研究院股份有限公司
		监理	中勘地球物理有限责任公司

2.项目管理流程

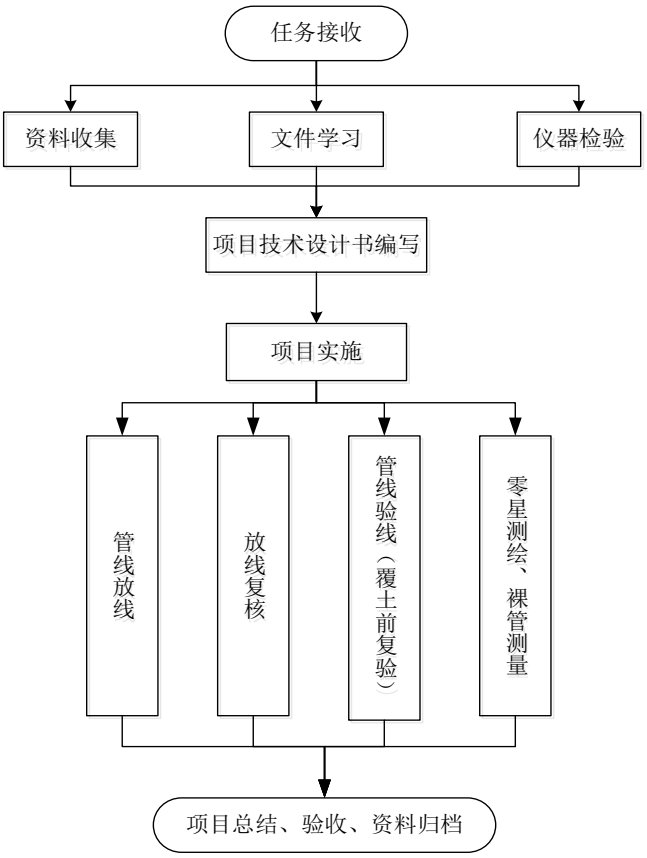
(1)江南四区

江南四区地下空间管线信息动态维护项目测绘和监理标段由市管线中心组织实施，先收集已有资料，开展仪器检验与方法试验，在此基础上编写技术设计书，根据日常巡查、管线规划实施跟踪、现场核实、数据治理或其他工作中发现的管线变化信息，实施管线修补测。一是利用管线动态维护跟踪管理平台，每周定期进行案件周期管理，严格按照周期约定完成报建修补测任务周期控制。二是加强自发修补测任务下发核查，确保自发修补测任务均经过监理人员、项目负责人复核。三是制定内外业成果抽查机制，加强修补测成果质量管理，同时要求项目成果须经江苏省测绘产品质量监督检验站检验合格。项目整体结束后进行项目总结和验收，并把所有验收资料归档，监

理对整个流程进行全过程监理，流程图如下。



江南四区地下空间管线信息动态维护项目批后标段由市管线中心组织实施，通过强化管理做好管线规划实施监督测绘服务。一方面是做好现场放验线服务，严格落实 1 小时响应、24 小时服务要求。另一方面是严格按照管线规划实施监督管理工作要求及案件审批周期要求完成案件办理，做到流程完备、成果规范、办理及时。



(2) 雨花台区

2023 年雨花台区公共区域地下管线信息动态维护项目由区管线中心实施。通过全过程监理加强管线信息测绘管理，项目质检合格，经江苏省测绘产品质量监督检验站检验后，通过项目验收、完成数据入库。验收合格后，财务决算审计单位开展财务决算审计，并出具项目审计报告，根据审计报告，区管线中心支付相关款项并将完整性资料归档保管。

(3) 栖霞区

2023-2024 年栖霞区（不含经开区）管线信息动态维护测绘项目、2023 年南京经济技术开发区公共区域管线基础地理信息

整理和补测服务工项目分别由区管线中心和开发区管线规划信息中心实施，在 2023 年 12 月底前完成，并经过质检单位、监理单位、权属单位和探测单位各方的共同协作，确保了项目的正常实施，并在验收通过后完成数据入库工作。

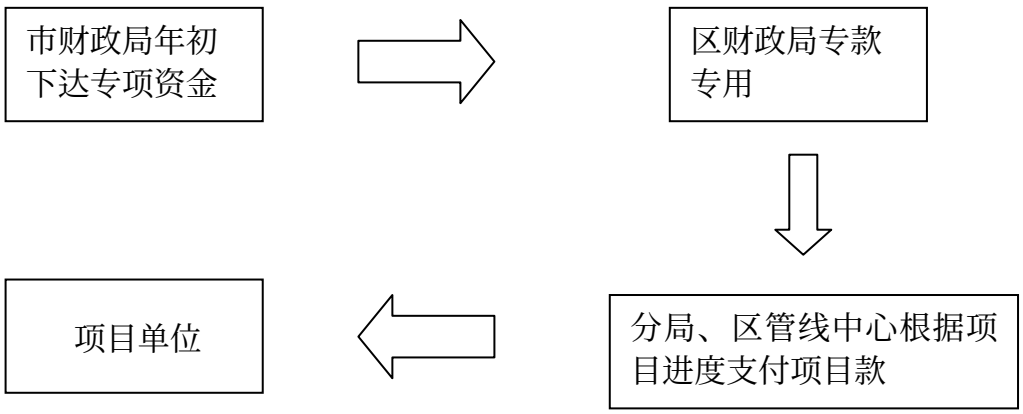
3.资金管理

2024 年 4 月，市财政局下达 2024 年管线动态维护市级专项资金预算总金额的 70%，共计 97 万元至雨花台区、栖霞区财政局，供两区项目使用。

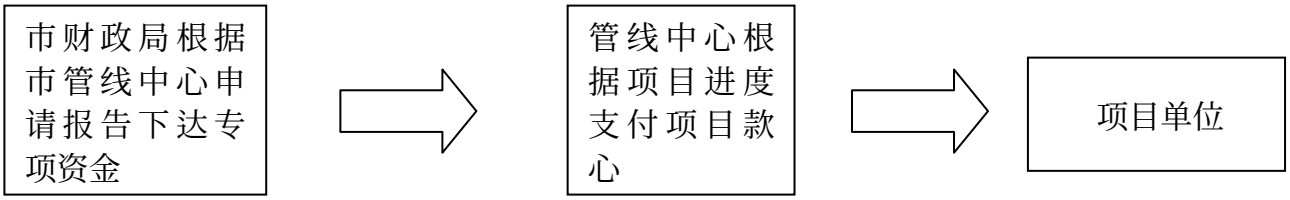
2024 年 5 月、8 月和 10 月，市管线中心向市财政局提交《关于申请下达 2024 年部分地下管线动态维护市级专项资金的请示》，分别申请拨付市级专项经费 66.8 万元、70.2 万元和 93.6 万元至我中心使用，市财政局三次下达资金共计 230.6 万元。

流程图如下：

1.雨花、栖霞区项目：



2.江南四区项目：



（五）项目利益方

资金拨款单位：南京市财政局、玄武区财政局、秦淮区财政局、建邺区财政局、鼓楼区财政局、栖霞区财政局、开发区财政局、雨花台区财政局。

项目主管单位：南京市规划资源局。

项目实施单位：南京市管线中心、栖霞分局、开发区管线规划信息中心、雨花台分局。

项目受益方：各管线行业管理部门、管线权属单位、工程建设企业、社会大众等。

二、评价结论

（一）评价对象和范围

本次评价主要针对2024年度地下管线动态维护市级专项资金共计 5 个项目的管理实施情况、项目产出和效益情况等进行

自评价。（因 5 个项目实施周期并不相同，评价周期为项目自然开展时间）

（二）绩效评价结论

经综合评价，2024 年地下管线动态维护市级专项资金绩效评价综合评分为 98 分，等级为“优”。

三、项目成效

（一）完成 2023-2024 年度江南四区地下空间管线信息动态维护项目工作

1.项目产出

2023-2024 年度江南四区地下空间管线信息动态维护主要完成以下五方面内容。

一是管线核实修补测工作，共计完成 7731 件修补测案件，其中报建修补测案件 385 件、自发修补测案件 7346 件，涉及管线修补测及核实长度 7175.117 千米。

二是管线数据治理工作，共计完成 3819.662 千米的管线数据融合工作，对全库数据按照 16 类检查项进行了摸排梳理，同步开展江南四区内的异常数据核实与治理工作。

三是汇交成果检查接边工作，汇交成果检查接边工作涉及管线 2885.869 千米。

四是管线规划实施跟踪管线规划实施跟踪工作，共计梳理管线规划许可项目 2977 件，总计已完工项目 1881 件，均已完成汇交工作，汇交率为 100%。

四是地上管线数据整理更新工作，累计完成地上管线更新长度为 3780.018 千米。

五是管线规划实施监督管理工作，共受理管线规划批后实施事项 1816 件，涉及管线长度 734.3 千米。

以上内容均已通过专家评审及验收，完成所有成果数据入库。

2.经济效益

在管线信息免费提供方面。项目通过公开招投标，集中采购了技术力量强，专业技术基础雄厚上市企业完成年度自发修补测以及根据建设单位需求开展管线修补测任务，巩固了管线数据现势性，持续保障了管线信息免费提供服务，2023-2024 年共计为主城四区范围内城市生命线安全工程、环境综合整治、生态环境建设、雨污分流、道路建设、燃气危旧管改造、地铁建设、地块开发等项目免费供图 5243 件，累计提供管线长度达 59.08 万公里，为政府及社会投资项目节省各类资金约 47.2 亿元。

在管线规划批后服务方面。本项目通过统一采购，充分发

挥市场力量，通过规模化招标，通过委托多家测绘单位统一服务方式实施市政管线工程免费规划放线服务，2023-2024 年共完成免费放线事项 855 次，累计管线长度约 321.2 千米，为建设单位节省投资约 224.2 万元，为企业减负成效显著，既节省了项目投入，又促进了项目实施。

3.社会效益

在管线信息管理服务水平方面。本项目的实施，为南京市管线数字化管理水平保持在国内领先水平，提供了重要的经费保障和工作基础，进一步巩固了“以竣工测量成果汇交为核心，以数据融合治理为辅助，以管线信息修补测为补充，以‘一张图’建设为目标”的管线信息动态维护“南京”模式，为管线数字化管理机构开展管线信息共享、免费供图、数据分析奠定了准确全面的管线数据基础。

在提高管线工程竣工测量成果汇交方面。项目的实施，促进了南京市管线工程竣工测量成果汇交由“被动等”转变为“主动跟”，自 2021 年以来，南京市管线工程竣工测量成果汇交率逐年向好；同时，通过项目实施开展的管线竣工测量成果质量抽查，有力保障了汇交成果质量，促进了管线工程覆土前跟踪测量的实施，进一步提高了新增地下管线信息的质量。

在提高管线工程规划实施监管程序履行方面。结合管线工

程规划实施监管告知承诺制改革，以及优化营商环境相关要求，通过开展线上受理，线下服务，简化办理流程和要件，提供免费放线服务，压缩办件周期等方式，促进了管线工程建设单位履行管线工程规划实施监管程序的积极性，有效降低了管线工程违法建设数量，提升了政府服务形象，促进了政企和谐。

（二）完成 2023 年雨花台区管线信息动态维护项目工作

2023 年雨花台区管线信息动态维护项目完成了修测管线长度 372.208 千米，补测 1156.404 千米，共计动态更新辖区公共区域地下管线 528.612 千米。

（三）完成 2023-2024 年栖霞区管线信息动态维护项目和 2023 年南京经济技术开发区公共区域管线基础地理信息整理和补测服务项目工作。

2023-2024 年栖霞区（不含经开区）管线信息动态维护测绘项目本年度共完成了共完成了 116 个任务的现场核实及修补测工作，共计完成 61.226 千米的管线修测，263.737 千米的管线补测，466.023 千米的管线核实工作。项目实施全过程监理，通过专家评审及验收，完成所有成果数据入库。

2023 年南京经济技术开发区公共区域管线基础地理信息整理和补测服务项目完成共完成了修补测任务共 30 项，探测各类管线长度总计 606.097km，其中修测管线 506.108km，补测管

线 99.989km，在监理单位全过程监理、和技术指导下，完成了地下管线数据入库。为城乡规划、管线新改建、权属单位运营管理提供基础数据参考，为城市建设和运行提供有效保障。

四、存在的问题及原因分析

（一）管线数字化建设管理服务水平需进一步提升

一方面，近年来，国家层面大力推进城市更新，重点推动城市老旧管网及相关设施设备更新修复，对城市地下管线信息管理提出了更高要求，同时随着城市精细化管理水平、依法依规建设、及安全生产的要求逐步提高，建设单位对地下管线数据及其质量的需求持续扩大，但当前地下管线信息成果仍有大量数据为探测普查数据，成果质量尚不能满足工程建设的需求。另一方面，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》，要求建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系，进一步推进管线信息共建共享，就当前南京管线信息共建共享情况而言，管线数字化部门主动推进，但是管线权属单位配合度不高，需要各相关单位进一步提高思想认识，打破思维壁垒，在兼顾保密要求与信息安全的前提下，扩大信息开放与共建共享力度。

（二）管线工程规划实施监管程序履行率需要进一步提高

根据《城乡规划法》《南京市国土空间规划管理条例要求》要求，建设单位应该在工程开工前向规划资源部门申请验线。

2021 年 6 月，南京市实施了管线工程告知承诺制验线改革，新建管线工程项目基本按照“管线规划免费放线+告知承诺制验线”方式履行管线工程规划实施监管程序，但仍有少量管线工程建设单位因为不熟悉流程、抢工期以及历史遗留原因未能履行或未能完全履行管线规划实施监管程序。

五、有关建议

（一）持续开展管线数据质量提升工作

为进一步满足社会对管线数据高质量的需求，促进城市建设向精细化管理迈进，管线数字化管理部门需要进一步明确管线数据管理目标，重点推进存量管线数据治理工作，根据各类管线特征，拟定专项管线数据治理及质量提升方案，不断强化管线数据质量水平提升；同时加强新增管线数据质量控制，对各类管线汇交成果加强质量抽查，积极推进管线工程覆土前跟踪测量，实现严控新增质量，提升存量质量的目标。

（二）进一步扩大管线信息成果社会效益经济效益

为持续放大管线数据成果的社会效益和经济效益，南京市自 2015 年完成管线数据普查以来，在管线数据应用方面，开展了大量工作。包括实施管线数据免费供图，与供水、供电、燃气、排水等管线行业管理部门及权属单位开展共建共享，排水管线错漏接分析，管线间距分析，管线承载力分析，片区管线

数据轻量化共享等，相关工作对城市规划、建设、运营管理、安全生产、环境整治提升等起到了极大的促进作用，但是在供电、通信等其他行业方面管线数据的社会效益和经济效益发挥并不显著，需要管线数字化管理部门及相关管线行业管理部门、权属单位共同推进管线数据在供电、通信行业方面，通过数据共建共享、专业应用分析等措施发挥更大成效。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

（一）绩效评价工作情况

1.评价思路及方法

为进一步规范财政资金管理，强化部门绩效和责任意识，切实提高财政资金使用效益。市管线中心通过对2024年地下管线动态维护专项资金绩效评价，客观公正的核查财政资金预期目标实现程度，考评资金支出效率和综合效果。同时，及时总结经验，分析存在的问题及原因，采取切实措施进一步改进和加强财政资金管理，不断提高财政资金使用绩效和部门管理水平。

2.评价组织与分工

评价组组长由市管线中心主任担任，在其领导下开展工作。主评人为分管主任，管线信息科负责绩效评价指标体系的修订、

评分、报告主体内容的撰写，办公室负责汇总江南四区、雨花台区项目情况。

3.评价过程

第一阶段：项目准备

收集市政府、市财政局相关资料文件，结合专项资金实际情况编写绩效自评价方案和指标体系。

第二阶段：项目实施

一是确定2024年地下管线动态维护专项资金目标设定及完成程度、组织管理制度、资金使用情况、项目产出情况、社会效益和经济效率等情况。二是围绕建立和健全制度情况、制度管理责任落实情况、资金使用情况等完成指标体系的打分。三是通过现场核查、问卷调查、访谈、查阅资料等形式组织绩效评价。项目涉及服务现场，在资料收集过程中，可采用问卷调查的形式，向利益相关方了解情况或征询意见，必要时进行实地勘察审核和了解项目真实情况，开展评估论证；项目涉及工作主体多、人员分散，在培训会、调研现场时，组织特定人员开展访谈，了解项目应用情况，集中收集各方意见和建议。查阅项目资料，包括不限于：立项申请、招标合同、验收意见、专家评价意见等资料，依托项目资料对照评价规范开展项目评分。

第三阶段：形成报告

根据项目实施情况，对取得的资料进行整理和分析，形成专项资金自评价报告初稿。分管主任和中心主任审核并提出修改意见，修改后最终定稿。

4.评价指标体系

2024 年地下管线动态维护专项资金共设置一级指标 4 个、二级指标 14 个，三级指标 31 个。（详见 2024 年地下管线动态维护市级专项资金绩效评价评分表）。

（二）绩效分析

1.决策指标分析

该项指标共计 15 分，实际得分 15 分，得分率 100%。项目立项情况、绩效目标情况、资金投入情况这 3 个二级指标分别为 4 分、6 分和 5 分。

2.过程指标分析

该项指标共计 20 分，实际得分 19 分，得分率 95%。资金管理情况、组织情况这 2 个二级指标分别为 9 分和 10 分。

其中资金管理情况中的资金到位率指标共 2 分，扣 1 分。扣分原因：受项目预算经费压缩的影响，用于雨花台和栖霞区管线动态维护项目资金到位率为 70%，导致总体项目资金到位

率不到 90%，得 1 分。

3.产出指标分析

该项指标共计 30 分，实际得分 30 分，得分率 100%。数量指标、质量指标、时效指标、成本指标这 4 个二级指标分别为 7 分、10 分、8 分和 5 分。

4.效益指标分析

该项指标共计 35 分，实际得分 34 分，得分率 97%。经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度这 5 个二级指标分别为 7 分、6 分、10 分、4 分和 7 分。

其中社会效益情况的提高管线工程规划实施监管程序履行率指标共 2 分，扣 1 分。扣分原因：管线工程规划实施监管程序履行率需进一步加强，得 1 分。

（三）其它需说明的情况

根据《关于提前下达 2024 年地下管线动态维护专项资金的预计数的通知》（宁财资环〔2023〕395 号）文件要求，各区要加强财政专项资金管理，并按照全面实施预算绩效管理有关要求，专款专用，专账结算。因市财政局将专项资金直接拨付至各区财政，雨花台区、栖霞区项目均由各区组织实施，本报告中仅对雨花台区、栖霞区项目做简要表述，具体项目绩效评价

情况以各区要求为准。

2025 年 6 月 30 日

附件 1：2024 年地下管线动态维护市级专项资金绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标解释	分值	评分标准	得分
决策（15分）	项目立项	立项依据充分性	必要	项目设立依据是否完整,是否符合市委市政府城市规划的发展要求或实际民生需求	2	项目符合市委市政府城市规划的发展要求（2 分），立项依据完整（2 分）	2
		立项程序规范性	规范	项目的申请、设立过程是否符合相关要求	2	项目申请过程完善、合规（1 分），项目立项、预算等取得批复文件（1 分）	2
	绩效目标	绩效目标合理性	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施相符的情况	3	绩效目标依据充分（1.5 分），绩效目标客观实际（1.5 分）	3
		绩效目标明确性	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	3	绩效目标清晰（1.5 分），绩效目标客细化、可衡量（1.5 分）	3

	资金投入	预算编制科学性	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	2	项目预算编制经过科学论证、有明确标准（1分），资金额度与年度目标是否相适应（1分）	2
		资金分配方式合理性	合理	资金分配方式是否科学精确，与绩效目标完成是否具有直接关联	3	资金分配方式科学精确（1分），与绩效目标完成有直接关联（1分）	3
过程（20分）	资金管理	资金到位率	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	2	资金到位率100%（2分），91%-99%（1.5分），90%以下（1分）	1
		预算执行率	100%	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	3	预算执行率91%-100%（3分），81%-90%（2分），80%以下（1分）	3
		资金使用合规合理性	合理	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	5	使用合理（3分），运行规范（2分）	5
	组织实施	财务管理制度健全性	健全	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核单位总体财务管理水平，以及对资金规范使用、安全运行的实际执行情况	5	建立健全财务管理制度，专款专用，会计核算规范，资金支出规范（5分）	5
		项目管理制	健全	专项资金管理办法是否建立健	5	建立健全专项资金管理办法（1分），建	5

		度健全性		全,用以反映和考核项目管理制度对项目顺利实施的保障,以及项目实施过程中的实际执行情况		立健全相关项目管理制度（1分），采购计划管理合规（1分），合同管理规范（1分），项目验收及资料归档规范及时（1分）	
产出（30分）	数量指标	管线测量成果入库率	100%	所有管线测量成果全部完成入库更新	4	管线测量成果均完成入库更新得满分,每有1个未完成入库的扣除0.5分，扣完为止。	4
		管线规划批后监管完成率	100%	完成所有管线规划批后申请项目的现场测绘服务	3	完成所有管线规划批后申请项目现场测绘服务得满分，每有 1 个未完成的扣除0.5分，扣完为止。	3
	质量指标	项目通过验收	通过	项目三个标段均通过相关部门组织的专家验收。	3	项目三个标段均通过验收得满分，每有1个标段不通过扣除1分，扣完为止。	3
		管线测绘成果检测	合格	项目管线测绘成果经江苏省测绘产品质量监督检验站检测合格	3	项目管线测绘成果经江苏省测绘产品质量监督检验站检测合格得2分,不合格不得分。	3
		通过软件检查	通过	项目管线测绘成果全部通过“南京市管线数据入库检查软件”检查	2	项目成果是否通过“南京市管线数据入库检查软件”，通过得2分，不通过不得分。	2
		放验线测绘成果准确率	100%	所有管线规划放验线成果误差均在允许误差范围内	2	所有管线规划放验线成果误差均在允许误差范围内。每有1件超过允许误差扣除	2

						1 分，扣完为止。	
	时效指标	及时修补测	及时	是否按照合同约定期限及时完成报建供图修补测任务	3	项目均按约定期限完成得满分，每有 1 件未按约定期限完成扣除 1 分，扣完为止。	3
		及时入库	及时	是否按照合同约定期限及时完成管线竣工测量汇交成果质量检查、接边、入库	3	项目均按约定期限完成得满分，每有 1 件未按约定期限完成扣除 0.5 分，扣完为止。	3
		及时放验线	及时	是否按照合同约定期限及时完成管线规划放验线任务现场测绘、出具成果报告、成果提交等。	2	项目均按约定期限完成得满分，每发生一次延误扣除 1 分，扣完为止。	2
	成本指标	成本核算率	100%	每项合同事项均按照合同约定计算投入，并经过两级核算。	5	每有 1 项未经过两级核算的扣 1 分，扣完为止。	5
效益（35 分）	经济效益	降低工程建设资金投入	降低	项目实施为工程建设提供管线数据参考，保障管线数据免费提供，降低建设单位在基础资料方面的投入。	4	项目实施期间，为建设单位提供管线信息免费修补测及信息免费提供服务，每提供 1 次得 1 分，最高 4 分。	4
		降低企业放线资金投入	降低	项目实施为建设单位在工程建设时提供免费规划放线服务，降低建设单位在规划放线方面的投入。	3	项目实施期间，为建设单位提供管线工程免费放线服务，每提供 1 次 1 分，最高 3 分。	3
	社会效益	提高管线竣工测量成果汇交率	提高	项目实施期间，通过主动跟踪管线工程项目实施进度，督促完工项目及时汇交竣工测量成果，以	3	项目实施后建设单位及时进行管线竣工测量成果汇交，每完成 1 次得 1 分，最高 3 分。	3

				提高管线竣工测量成果汇交率。			
		管线工程规划实施监管程序履行率	提高	对管线项目全生命周期跟踪监管,以提升管线工程规划实施监管程序履行情况。	2	建设单位按照法律规定,履行管线工程规划实施监管程序，根据实际情况酌情得分，最高 2 分。	1
		城市管线信息管理服务水平	提高	构建信息更新及时、数据完整准确的管线信息管理模式。	2	城市管线信息管理达到国内领先水平得 2 分，根据实际产生效益得分。	2
	生态效益	助力生态环境改善	改善	为生态环境项目提供管线数据服务。	5	为生态环境项目提供管线数据服务,每提供 1 次得 1 分，最高得 5 分。	5
		完成排水管线数据融合	改善	开展排水管线数据融合治理,提升排水管线数据质量,助力南京市水生态持续向好。	5	根据完成质量及成效得分，最高 5 分。	5
	可持续影响	项目可持续性	提升	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况	4	根据已完成或正在实施的项目的后续发挥效益酌情得分	4
	服务对象满意度	建设单位对管线免费供图服务满意度	满意度	通过访谈等方式了解管线供图单位满意度。	5	根据访谈满意度酌情得分，满意度≧90%得 5 分，80%≦比值 90%得 4 分，70%≦比值 80%得 3 分，<70%不得分。	5
		建设单位对管线规划批后监管服务满意度	满意度	通过访谈、问卷等方式了解建设单位对管线规划批后监管服务满意度。	2	根据访谈、问卷满意度酌情得分，满意度≧90%得 2 分，80%≦比值 90%得 1 分，，<80%不得分。	2

		合计			100		98