2024 年度南京市基础测绘专项资金

绩效评价报告

南京市规划和自然资源局

2025 年 6 月

目录

一、项目概况.....1
（一）项目基本情况.....1
（二）项目资金情况.....4
（三）绩效目标.....6
二、评价结论.....7
（一）评价对象与范围.....8
（二）绩效评价结论.....8
三、项目成效.....8
（一）持续夯实基础测绘建设.....8
（二）深化测绘地理信息要素保障.....9
（三）加强测绘地理信息行业管理.....10
四、存在问题及原因分析.....10
（一）测绘地理信息要素高效保障问题.....10
（二）测绘地理信息数据安全使用问题.....11
五、有关建议.....11
（一）夯实智慧南京时空基底.....11
（二）加强测绘地理信息安全防护.....12
（三）推进“车路云一体化”、低空经济协同试点.....12
六、评价工作开展情况及其他需说明的情况.....13
（一）评价思路.....13
（二）指标设定.....13

（三）评价方法.....13

（四）评价组织实施.....13

附件：指标体系得分情况.....15

为全面提高财政资金使用效益和效率，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《中共江苏省委江苏省人民政府关于全面实施绩效管理的实施意见》《南京市市级预算绩效管理办法》等文件精神，按照《年度专项资金部门评价报告质量检查评分表》，对2024年度基础测绘项目进行了综合评价，现将评价情况及结果报告如下：

一、项目概况

（一）项目基本情况

1.项目背景

基础测绘是国民经济和社会发展不可缺少的一项基础性、公益性事业，广泛服务于城市管理、经济建设、国防建设、科学研究等领域，是城市建设与管理重要基础性保障工作。我局坚持系统观念，统筹发展和安全，构建新型基础测绘体系，发挥地理信息数据的基础性和公益性资源作用和创新引擎作用，为全市提供更加泛在、便捷的基础地理信息服务，为我市争当中国式现代化城市实践的引领者提供更加坚实的基础测绘保障。

根据《南京市“十四五”基础测绘规划》《南京市规划和自然资源局2024年工作要点》的工作要求，2024年基础测绘专项资金工作突出重点，按照基础测绘数据生产及动态维护、基础测绘平台升级与运维、测绘服务及行业管理等三类项目开展，各项工作有序推进。

2.立项依据

《中华人民共和国测绘法》

《基础测绘条例》

《地图管理条例》

《江苏省测绘地理信息条例》

《南京市“十四五”基础测绘规划》

《江苏省地理信息公共服务平台管理细则》

《2024 年度江苏省自然资源节约集约利用综合评价考核实施细则》（苏自然资函〔2024〕987 号）

《江苏省新一代地理信息公共服务平台建设实施方案》（苏自然资办函〔2024〕60 号）

《关于开展天地图南京节点在线协同更新云数据库月度联动更新试点工作的通知》（苏自然资函〔2023〕618 号）

《江苏省自然资源厅关于全面推进实景三维江苏建设的通知》（苏自然资发〔2023〕123 号）

《江苏省自然资源厅关于开展 2024 年全省测绘资质单位监督检查工作的通知》（苏自然资函〔2024〕279 号）

《实景三维南京建设方案（2023-2025）》

《卫星导航定位基准站网运行维护技术规范》（GB/T 39618-2020）

《信息安全技术网络安全等级保护测评》（GBT28448-2019）

《南京市建筑工程规划验线管理规定》（宁规范字〔2018〕1 号）

《南京市建设工程验线告知承诺制管理办法》

3.项目内容

基础测绘项目的建设主要分为三类，分别是基础测绘数据生产及动态维护、基础测绘平台升级与运维、测绘服务及行业管理。

（1）基础测绘数据生产及动态维护

基础测绘数据生产及动态维护是市级基础测绘项目中的一类项目，具有较强的延续性。持续开展主城区大比例尺地形图动态维护、电子地图动态维护、地名地址动态维护、地理实体动态维护、三维数据建设、天地图数据融合、卫星影像采购、城市专项地图更新制作及应急保障工作，生产的基础测绘成果全方面支撑领导决策、城市规划、智慧南京建设等工作。

（2）基础测绘平台升级与运维

基础测绘平台是基础测绘成果在线服务保障的重要媒介，其中智慧南京时空大数据平台是智慧南京唯一的基础地理信息应用支撑平台，为政府机关、企事业单位和公众提供丰富的基础地理信息服务和在线应用的能力，已累计服务33个市级部委办局、江北新区以及11个区级政府；NJCORS系统为全市提供实时高精度定位服务，共服务了101家单位613个用户。项目主要完成年度基础地理信息机房运维、智慧南京时空大数据平台和NJCORS系统的升级运维、等保测评、安全检测及安全运维服务等工作。

（3）测绘服务及行业管理

完成2024年测绘服务及行业管理项目，主要包括南京市测绘地理信息技术服务、南京市测量标志保管与维护、南京市测绘资质单位监督检查技术服务等内容。为全市提供基础地理信息服务，并对测绘地理信息行业进行监管，提升南京市测绘地理信息服务和管理水平，促进我市测绘地理信息行业发展。

（二）项目资金情况

2024年基础测绘专项资金市级预算安排2470万元，后压减至1729万元。截止2024年底，市财政拨付1727万元，预算执行率99.88%。资金使用情况详见表1。

表1　　2024年基础测绘专项资金安排与使用情况

单位：万元

序号	项目名称	预算安排数	调整后预算数	资金到位数	实际支出数	预算执行率（%）	备 注
一、基础测绘数据生产及动态维护							
1	南京市放线复核、复验测量技术服务（2021-2024年）	79.5375	78.805	78.805	78.805	100	结转项目
2	南京市卫星影像数据获取及纠正（2024-2025）	58	58	58	58	100	结转项目
3	天地图数据融合(2023)	14.76	14.76	14.76	14.76	100	结转项目
4	南京市主城地区大比例尺地形图动态	296	296	296	296	100	结转项目

	维护测绘服务(2023)						
5	南京市主城地区大比例尺地形图动态维护监理服务(2023)	27.52	27.52	27.52	27.52	100	结转项目
6	南京市地名地址数据更新维护（2024）	39.4	39.4	39.4	39.4	100	结转项目
7	南京市电子地图、地理实体数据更新维护（2024）	90.24	90.24	90.24	90.24	100	结转项目
8	南京市主城地区大比例尺地形图动态维护测绘服务(2024)	248	62	62	62	100	
9	南京市主城地区大比例尺地形图动态维护监理服务(2024)	19.6	4.9	4.86	4.86	99.18	
10	南京市地名地址数据更新维护（2025）	14.7	4.9	4.885	4.885	99.69	
11	南京市电子地图、地理实体数据更新维护（2025）	84	21	20.88	20.88	99.43	
12	天地图数据融合(2024)	24.5	24.5	24.22	24.22	98.86	
13	城市专项地图更新与制作(2024)	30	30	29.88	29.88	99.60	
14	实景三维数据建设	198	21	20.184	20.184	96.11	
二、基础测绘平台升级与运维							
1	基础地理信息数据管理安全增强网运维（2023-2025）	98.175	98.175	98.175	98.175	100	结转项目
2	智慧南京时空大数据平台运维（2023）	43.395	43.395	43.395	43.395	100	结转项目
3	NJCORS 安全改造	102.9	102.9	102.9	102.9	100	结转项目

4	NJCORS 运维（2024）	10.5	10.5	10.5	10.5	100	结转项目
5	测绘地理信息系统信息安全检测及安全运维服务（2024）	10.465	10.465	10.465	10.465	100	结转项目
6	智慧南京时空大数据平台运维（2024）	101.64	101.64	101.64	101.64	100	结转项目
7	NJCORS 运维（2024）	4.5	4.5	4.494	4.494	99.87	
8	智慧南京时空大数据平台、NJCORS 系统等保测评（2024）	10.1	10.1	10.1	10.1	100	
9	测绘地理信息系统信息安全检测及安全运维服务（2025）	4.5	4.5	4.479	4.479	99.53	
三、测绘服务及行业管理							
1	南京市测绘地理信息技术服务(2023)	409.8	409.8	409.8	409.8	100	结转项目
2	南京市测绘地理信息技术服务(2024)	384.6	95	95	95	100	
3	全市测量标志保管与维护(2024)	50	50	50	50	100	
4	南京市测绘资质单位监督检查技术服务(2024)	15	15	14.5	14.5	96.67	
总计		**2470**	**1729**	**1727**	**1727**	**99.88**	

（三）绩效目标

1、总绩效目标

围绕自然资源部新时期测绘地理信息工作“两支撑、一提升”的根本定位，综合运用“天空地”一体化测绘地理信息技术，实现南京市域高精度定位和基础地理信息数据全覆盖。创新基础地理信息数据动态更新机制，开展多元化动态联动更新，保持数

据的现势性和“鲜活度”。突破共享瓶颈，在安全前提下，基于智慧南京时空大数据平台、NJCORS 系统，为全市统一、权威的、鲜活的基础地理信息“智慧底板”,实现测绘地理信息数据的按需服务和开放共享。加强测绘地理信息行业监管，提升南京市测绘地理信息服务和管理水平，促进我市测绘地理信息行业健康有序发展。

2、年度绩效目标

（1）完成南京市主城地区大比例尺地形图年度动态更新；

（2）获取 2024 年度全市域 0.5 米正射影像；

（3）完成省市天地图数据融合；

（4）完成城镇开发边界范围内地名地址、地理实体数据更新；

（5）完成全市域电子地图月度更新；

（6）完成实景三维数据建设；

（7）开展城市专项地图更新与制作，保障政务工作用图；

（8）开展 NJCORS、智慧南京时空大数据平台、基础地理信息数据管理安全增强网运维，保障平台高效运行，为全市提供精准的位置服务和安全便捷的地理信息服务；

（9）做好全市测绘标准保管与维护；

（10）开展南京市测绘资质单位监督检查，强化测绘行业管理。

二、评价结论

（一）评价对象与范围

评价对象为2024年度南京市基础测绘专项资金1729万元。评价范围为2024年使用基础测绘专项资金开展的基础测绘数据生产及动态维护、基础测绘平台升级与运维、测绘服务及行业管理三大类基础测绘项目。评价周期为2024年1月1日至2024年12月31日。

（二）绩效评价结论

评价小组依据设定的评价指标体系及评分标准，通过现场核查、问卷调查、访谈、查阅项目资料，对南京市基础测绘项目资金绩效进行客观评价，总得分为96分，等级为“优”，具体详见报告附表。

三、项目成效

（一）持续夯实基础测绘建设

1、完成实景三维南京建设。按照《实景三维南京建设实施方案（2023-2025）》工作要求，省、市、区协同工作思路,全面推进实景三维南京地形级、城市级、部件级数据建设，完成工作界范围内1080平方公里优于0.05米的TDOM、倾斜摄影三维模型等地理场景数据建设、汇交，完成城镇开发边界范围约1490平方公里地理实体数据转换、汇交。《实景三维南京赋能江北国家新区城市“智”理案例》入选国家级实景三维创新应用典型案例。

2、推进基础地理信息数据建设。编制更新南京市地图、主城区地图以及11个区地图，为全市提供公益性地图服务；完成南京市主城六区大比例尺地形图月度动态维护；完成2024年冬季卫星影像数据采购入库；月度更新发布全市域电子地图、立体房屋数据；月度更新发布建城区1540平方公里房屋实体和地名地址数据；完成我市农村地址数据治理，提升了基础地理信息数据质量和现势性。

3、构建基础地理信息数据协同更新机制。建立电子地图、大比例尺地形图、地理实体、地名地址等数据“月月新”协同更新机制，不断拓展和融合多源数据，提升了数据的鲜活性，“天地图•南京”连续获省自然资源厅“五星好评”，南京市电子地图已被列入省电子地图更新试点，将南京经验向全省推广。

（二）深化测绘地理信息要素保障

4、深化高精度定位服务建设。按照《测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定》及等保三级要求，完成了南京市连续运行卫星定位系统（简称 NJCORS）的数据传输、数据处理、数据分发等环节安全改造，以及互联网接入、安全管理区等网络区域的等保三级安全改造，保障NJCORS服务安全性。“南京市北斗高精度位置服务”重点场景建设成功入选 2024 年度全省数字社会重大场景和重点工程。

5、持续做好智慧南京时空大数据平台运维。开展平台日常巡检、维护，为用户提供二次开发服务，并在我市政务服务中

心（麒麟机房）部署一套应急版时空大数据平台，保障平台安全、稳定、高效运行。2024 年，建邺区城市数字治理中心、江苏省南京环境监测中心等部门向我局来函申请平台地理信息资源，平台新增对接服务应用系统 8 个。截止到目前，平台已累计服务 33 个市级部委办局、江北新区以及 11 个区级政府，支撑了 180 余个业务应用系统，累计服务访问量 98.25 亿次。2024 年获评中国智慧城市优秀应用案例一等奖。

6、充分释放测绘地理信息要素价值。2024 年为低空经济、城市国土空间监测工作、浦口新机场建设、新街口东北象限城市设计和玄武区文化和旅游局文物坐标采集等 211 项需求的测绘成果提供，面积约 20 万余平方公里；完成 107 项坐标转换服务，数据量达 171G；完成 100 项几何脱密服务，数据量 211.48G；NJCORS 系统服务了 101 家单位 613 个用户，并提供 42 次静态数据；为市领导、部委办局提供南京市地图、主城图等挂图 147 幅。

（三）加强测绘地理信息行业管理

7、做好测绘行业管理工作。抽取全市 20 家测绘资质持证单位，围绕测绘资质管理、测绘市场监管、测绘成果质量、测绘安全生产等监管内容，开展“双随机、一公开”检查，促进我市测绘地理信息行业健康有序发展。

四、存在问题及原因分析

（一）测绘地理信息要素高效保障问题

近年来，我市加快推动“车路云一体化”、低空经济以及北斗规模化应用等多项重点工作，凝心聚力发展我市新质生产力。对测绘地理信息要素保障提出了更高要求，数据时效性要求更高、数据形式更多样化、数据安全应用场景更加复杂。测绘地理信息要素如何高效、安全保障我市新质生产力发展，助力社会经济高质量增长，是基础测绘专项资金绩效提升的主要增长点，亟待进一步推动基础猜测会转型升级，充分发挥测绘地理信息要素价值。

（二）测绘地理信息数据安全使用问题

国家对网络安全、信息安全高度重视，为保障测绘地理信息数据安全，现已通过基础地理信息机房建设、NJCORS 安全改造、智慧南京时空大数据平台研发等工作保障数据存储和数据使用安全性、便捷性。在国家大力部署“实景三维中国”的背景下，全市已建成 1080 平方千米实景三维模型，目前主要通过离线方式保障低空经济、车路云一体化等工作，亟待推进二三维地理信息数据一体化脱密，进一步提升地理信息二三维一体化服务水平，发挥三维数据最大价值。

五、有关建议

（一）夯实智慧南京时空基底

智慧南京时空大数据平台是我市时空基础设施，高效服务我市数字政府建设。随着平台应用深入，随着平台的深入应用，平台服务访问量日益增长，为进一步提升平台服务的稳定性和

安全性，结合信创要求，拟在当前平台部署架构的基础上，开展平台国产化适配与同城双活建设，在市政务大数据中心基础设施云上部署两套基于国产化操作系统的时空大数据平台，结合市政务大数据中心提供的双活能力，开展数据同步、负载均衡的优化和制定双活策略，安全稳定保障全市基础地理信息服务。

（二）加强测绘地理信息安全防护

目前，我局已从基础地理信息数据的采集、存储、传输、处理、使用、服务、销毁等全流程进行安全管控，有效保证了测绘地理信息数据安全。当前数据加密手段存在基础地理信息数据与用户成果数据同时加密的问题，虽然保证了数据安全，但数据使用的便捷性不够，拟开展地理信息数据水印和安全控制系统升级工作，优化数据安全控制技术，实现基础地理信息数据的可信分发、受控使用、审计溯源、非法外联检测和数据防泄密等功能，进一步强化数据的安全性和易用性。

（三）推进“车路云一体化”、低空经济协同试点

结合“车路云一体化”、低空经济对地理信息要素需求，充分利用现有基础测绘成果，统筹考虑“车路云一体化”高精地图应用和低空经济三维数字地图建设，逐步构建空地一体化的三维数字地图。探索研究融合保密处理和商用密码技术，构建三维数据安全防护体系，支撑三维数字地图数据分布式管理与在线共

享服务，为低空飞行、智能网联汽车“车路云一体化”等工作提供安全、可靠的三维数字地图支撑，助力新技术、新业态发展。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

（一）评价思路

本次评价通过指标设计、数据汇总分析、报告撰写等步骤完成。其中：指标设计紧密围绕2024年基础测绘项目，基础测绘项目需提供项目相关文档材料，支撑指标体系的评分，进而实现客观科学的评价。

（二）指标设定

本次评价运用评价体系及评分标准，设置了4个一级指标，11个二级指标，15个三级指标。

（三）评价方法

1. 成本效益分析法。将2024年度基础测绘专项资金与产生的效益进行对比分析，以评价专项资金绩效目标实现程度。

2. 比较法。通过对基础测绘专项资金绩效目标与实施效果情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

3. 因素分析法。通过综合分析影响基础测绘专项资金绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（四）评价组织实施

本次绩效评价通过前期准备、组织实施、综合评价三个阶段实施具体的评价工作。

1. 前期工作

成立绩效评价小组，开展访谈、分析论证并形成绩效评价

工作方案。

2. 收集基础数据表并现场核查

通过现场核查、问卷调查、访谈、查阅资料等形式组织绩效评价。项目涉及实物现场、使用对象多，在资料收集过程中，可采用问卷调查的形式，向利益相关方了解情况或征询意见，必要时进行实地勘察审核和了解项目真实情况，开展评估论证；项目涉及工作主体多、人员分散，在培训会、调研现场、评估会时，可组织特定人员开展访谈，了解项目应用情况，集中收集各方意见和建议。查阅项目资料，包括不限于：立项申请、招投标文件、项目合同、技术设计书、工作报告、技术报告、验收意见、专家评价意见以及第三方测试报告等资料，依托项目资料对照评价规范开展项目评分。

3. 绩效评价，形成报告

评价小组汇总、整理基础数据报表、数据核查工作底稿、项目档案等资料，综合应用因素分析法、比较法等方法，进行绩效分析，量化打分，形成评价结论，完成绩效评价报告。

附表：指标体系得分情况

附件：指标体系得分情况

2024 年南京市基础测绘专项资金绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	评分标准	分值	得分	得分解释
项目设立	项目立项	立项规范	充分	项目申请过程是否完善、合规（1.5 分），项目立项、预算等是否取得批复文件（1.5 分）	3	3	项目设立有依据且充分得 1.5 分，项目设立过程符合市委市政府城市规划的发展要求或实际民生需求且取得批复文件得 1.5 分
	项目目标	目标内容	规范	项目内容是否符合相关规定（1 分）、材料是否完整合规（1 分）、立项前是否经过研究论证（1 分），否则不得分。	3	3	项目内容符合相关规定得 1 分、材料完整合规得 1 分、立项前经过研究论证得 1 分
项目管理	项目管理	项目管理制度	有效	项目管理制度是否得到有效执行得满分，否则不得分。	3	3	项目管理制度得到有效执行得 3 分
		项目管理流程	健全	项目管理流程是否制定（1 分），项目管理流程是否经过评审招标（1 分），项目合同是否合规签署（1 分），否则不得分。	3	3	项目管理流程制定得 1 分，项目管理流程经过评审招标得 1 分，项目合同合规签署得 1 分
	资金落实	资金到位	100%	达到目标值得满分，否则不得分。	3	0	预算资金 2470 万元，压缩后为 1729 万元。

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	评分标准	分值	得分	得分解释
	资金分配	分配程序	合理	资金使用范围是否充分合理（1 分），分配方式是否充分合理（1 分），与绩效目标有达成是否具有直接关联(1 分),达到目标值满分，否则不得分	3	3	资金使用范围充分合理得 1 分，分配方式充分合理得 1 分，与绩效目标有达成具有直接关联得 1 分
	财务管理	财务管理制度	健全	制定专项资金管理制度或有适用于本项目的财务管理制度,否则不得分	3	3	有适用于本项目的财务管理制度得 3 分
		财务管理制度执行有效	有效	财务管理制度是否得到有效执行,否则不得分	3	3	财务管理制度得到有效执行得 3 分
		信用	有无失信记录	无失信记录得分,有失信记录不得分	3	3	项目单位无失信记录得 3 分
	组织实施	组织构架健全性	健全	组织机构健全、权责及分工明确，符合以上要素得满分，每存在一个要素不符合扣 50%权重，扣完为止	3	3	单位权责分工明确得 3 分
调整因素	政策变动	政策调整变动依据合理性	合理	政策执行过程中有无调整或变动，调整变动的依据是否科学充分，否则不得分	3	3	调整变动有依据得 1.5 分，依据科学充分得 1.5 分
	资金分配使用	资金分配方法调整	科学	项目资金分配方法有无调整或变动，	3	3	调整依据充分得 1.5 分，变动科学合理得 1.5 分

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	评分标准	分值	得分	得分解释
				调整依据是否充分，变动是否科学合理，否则不得分			
项目绩效	项目产出	数据更新服务	100%	按照项目实示产出情况与计划产出数酌情得分完成量除以计划完成量乘以权值	7	7	①南京市主城地区大比例尺地形图动态维护测绘服务(1 分),②南京市主城地区大比例尺地形图动态维护监理服务(1 分),③南京市卫星影像数据获取及纠正（1 分），④天地图数据融合(1 分)，⑤城市专项地图更新与制作(1 分) ⑥实景三维建设(2 分)
		测绘服务	100%	按照项目实示产出情况与计划产出数酌情得分完成量除以计划完成量乘以权值	4	4	①全市测量标志保管与维护(2 分),②南京市地理信息数据更新与测绘管理技术服务(2 分)
		智慧南京时空大数据平台	100%	根据实际完成量进行评价打分	4	4	①地理实体生产（房屋、道路、水系），地址与地理实体（房屋院落）的关联融合(1 分),②平台能力提升(1 分), ③开展应用示范：针对科学规划、城市管理以及社会民生等业务场景，开展应用示范(1 分),④相关技术管理等(1 分)
	产出时效	完成及时率	100%	按照项目是否按计划完成，评价得分	4	4	按照合同约定要求完成项目建设。
		质量达标率	100%	项目完成的质量达标产出数（与实际产出数的比率），用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度	4	4	通过专家评审验收通过，达标率 100%（4 分），70%-100%之间根据比例得分，70%以下不得分
		成本控制量（率）	100%	完成项目计划工作目标的实际成本	4	4	根据实际成本与预算成本比率评价得分

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	评分标准	分值	得分	得分解释
				（与计划成本的比率），用以反映和考核项目的成本节约程度			
	经济效益	符合市“十四五”基础测绘规划	100%	根据实际情况得分	4	3	因经费压缩，《南京市“十四五”基础测绘规划》中部分任务未开展。
		促进智城市转型升级	85%	根据预期产生效益得分	4	4	符合市委市政府关于南京建设目标，对智慧城市转型升级提供重要数据支撑。
	社会效益	为各业务领域提供数据保障	提供	根据实际情况得分	4	4	①为城市规划提供数据保障（1 分），②为应急保障提供数据保障（1 分），③为公共安全社会管理提供数据保障（1 分），④为社会治理提供数据保障（1 分）
		为各业务领域提供在线地理信息服务	提供	根据实际情况得分	4	4	依托智慧南京时空大数据平台为全市智慧城市公共安全、城市管理等三十余个行业提供地理信息服务，服务累计访问量达 16 亿次，服务成效显著，得 4 分
		市场监督检查覆盖率	20%	根据实际情况得分	4	4	抽检单位占全市测绘资质单位的比重不低于 20%，得 4 分

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	评分标准	分值	得分	得分解释
		政府部门间地理信息资源共享空间品质	30%	根据实际情况得分	4	4	测绘成果遵循共建共享，共享比率超上年度
	可持续效益	可持续影响	100%	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况	5	5	根据已完成或正在实施的项目，可持续效益评价得分
	服务对象满意度	提高市民幸福感和满足感	85%	是否有效提升市民幸福感和满足感	8	8	服务保障全市各领域基础地理信息用图，并建立动态更新机制，反馈良好。
合计					**100**	**96**	