

# 南京市“十五五”基础测绘规划

(征求意见稿)

南京市规划和自然资源局

2026年5月

# 序 言

基础测绘是服务经济建设、国防建设、社会发展和生态保护的基础性、公益性事业。系统部署“十五五”时期的基础测绘工作，对准确把握新时代测绘地理信息“两支撑、两服务”的根本定位、贯彻自然资源部“四个为”的工作布局、奋力推进中国式现代化南京新实践具有重要支撑作用。为进一步加强基础测绘工作，全面提升基础测绘服务保障能力，根据《中华人民共和国测绘法》《江苏省测绘地理信息条例》《江苏省“十五五”基础测绘规划》和《南京市国民经济和社会发展第十五个五年规划》，结合我市实际，编制本规划。

本规划在地域空间上覆盖南京市域，规划期限为 2026-2030 年。

# 目 录

一、发展现状与面临形势 .....	- 1 -
(一) “十四五”发展现状 .....	- 1 -
(二) “十五五”面临形势 .....	- 4 -
二、总体要求 .....	- 5 -
(一) 指导思想 .....	- 5 -
(二) 基本原则 .....	- 5 -
(三) 发展目标 .....	- 6 -
三、发展重点 .....	- 7 -
(一) 实现基础测绘转型升级 .....	- 7 -
(二) 提升时空定位服务水平 .....	- 8 -
(三) 丰富基础时空数据资源 .....	- 8 -
(四) 强化平台服务赋能增效 .....	- 8 -
(五) 应对新业态风险挑战 .....	- 9 -
四、任务举措 .....	- 9 -
(一) 数字空间基准建设 .....	- 9 -
(二) 实景三维南京更新 .....	- 10 -
(三) 地理信息公共服务平台升级 .....	- 13 -
(四) 公益性基础测绘保障 .....	- 14 -
(五) 测绘科技创新和赋能应用 .....	- 16 -

(六) 地理信息行业管理和服務 .....	- 18 -
五、保障措施 .....	- 19 -
(一) 加强组织领导 .....	- 19 -
(二) 推进改革创新 .....	- 19 -
(三) 强化队伍建设 .....	- 20 -
(四) 保障经费投入 .....	- 20 -

## 一、发展现状与面临形势

### (一) “十四五”发展现状

“十四五”期间，我市基础测绘工作紧紧围绕规划确定的发展目标，全面构建新型基础测绘体系，高效实施实景三维南京、智慧南京时空大数据平台等重点建设工程，为全市经济社会发展提供了强有力的测绘地理信息保障。基础测绘发展水平持续保持全省前列。

**测绘基准体系深度融合升级，三维高精位置服务能力显著增强。**持续优化南京市连续运行卫星定位服务系统(NJCORS)，优化站网布局，开展数据安全改造和等保三级改造，为 200 余家单位 2000 余个用户免费提供基准统一、精度可靠的位置服务。接入全国卫星导航定位基准站一张网，提升北斗高精度位置服务能力，“南京市北斗高精度位置服务”重点场景建设入选全省数字社会重大场景和重点工程。依法开展测量标志点保管维护，服务重大项目空间基准转换，维护测绘基准的统一性。

**基础地理信息数据协同更新，数据要素供给支撑效能持续提升。**年度获取全市域 0.5 米高分遥感影像。挂牌成立市卫星应用技术中心，提高统筹卫星数据资源获取能力。创新“12+1”地形图更新机制，实现主城区内重点区域月度更新，主城全域年度更新，主城区外地区按需更新。完善全市域兴趣点数据，实现市域地名地址数据全覆盖。每年编制全市标准地图，编制《图

绘南京》《南京市自然资源地图册》等各类专题图。研发测绘成果云服务系统，实现测绘成果“线上申请、一键供给”，每年对外提供约 200 项免费综合供图。基础地理信息数据成果精准丰富，有效满足政务应用、规划编制、应急保障等用图需求。

**实景三维数据资源初步构建，新型基础测绘体系建设全面推进。**编制《实景三维南京建设实施方案》，更新全市域三维建筑白模，完成工作界内 1080 平方千米分辨率优于 0.05 米倾斜摄影城市三维模型、主城区 200 平方千米仿真三维模型以及 60 平方千米道路设施等部件级模型建设，完成城区范围 1540 平方千米基础地理实体建设，部署实景三维江苏平台南京节点，实现省市联通。积极拓展实景三维数据在空间规划三维管控、三维地籍产权、低空经济等场景应用，“实景三维南京赋能江北国家新区城市‘智’理”等多个案例入选国家级实景三维创新应用典型案例。

**时空大数据平台全面建成，智慧赋能服务保障能力稳步跃升。**完成智慧南京时空大数据平台建设国家试点任务，构建异构 GIS 服务中心，形成多尺度、多版本系列数据成果，打造 Web 端、移动端和大屏端应用门户，为全市提供统一鲜活的基础地理信息“智慧底板”，服务于国土空间规划、自然资源管理、社会治理、公共安全、生态环保等 180 多个应用场景。以“天地图·南京”为品牌，开放自主地图应用服务，不断提升

用户体验，连续多年获省自然资源厅“五星”好评，“天地图赋能南京城市生命线安全工程建设”入选省级天地图典型应用案例。

**数字测绘技术水平稳步提升，地理信息安全保障体系更加完善。**完成“北斗星基 PPP 关键技术研究”等多项省级科研课题研究，充分利用地理信息安全控制技术，提升数据保密和溯源效能。完成自然资源部公众版测绘成果数据加工和编制试点，探索研究城市级地理信息数据保密处理技术。开展“车路云一体化”高精度地图安全应用试点建设，健全车路协同地理信息安全保障体系。“自主可控地理信息体系化安全防控关键技术与应用”等众多成果获省部级及以上奖项。

**测绘地理信息管理精准规范，依法履职行业发展效能有力增强。**完成《南京市测绘地理信息管理办法》修订，制定《南京市基础测绘地理信息成果提供使用管理办法》，发布《南京市规划和自然资源局应急测绘保障预案》，提高测绘地理信息管理和服务能力。承接省级委托的乙级测绘资质审批，规范开展“双随机、一公开”检查，常态化开展地图审核、测绘法宣传，推进测绘单位安全生产，严格处理涉嫌违法测绘线索，保障我市测绘行业规范运行。

五年来我市测绘地理信息工作取得了显著成效，但与高质量发展要求还存在一定差距，主要表现在：市区联动更新和协

同共享服务机制不完善，数据统筹管理和融合治理需要加大力度；新型测绘技术的应用范围不够广泛，人工智能赋能测绘科技创新仍待加强；时空信息服务应用广度亟需深化，支撑自然资源管理和各行业发展的深度仍需加强；测绘成果产业化应用程度偏低，时空信息赋能新质生产力还需加强。

## （二）“十五五”面临形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，为奋力谱写“强富美高”新南京现代化建设新篇章，扎实推进中国式现代化南京新实践，基础测绘作为国民经济和社会发展的基础性和先行性工作，面临诸多机遇与挑战。

**经济社会发展对基础测绘服务提出新要求。**落实省市关于数字政府建设、数字经济发展等各项战略部署，服务经济社会高质量发展，大力实施“数据要素×”行动，需要完整准确全面贯彻新发展理念，强化基础测绘服务高质量发展的核心支撑。**自然资源管理为基础测绘发展指明新方向。**围绕自然资源管理“两统一”职责，按照“四个融合”工作要求，需要充分发挥测绘地理信息特性和优势，形成自然资源业务与基础测绘相互补充、互为支撑的新型基础测绘发展模式。**人工智能发展为测绘技术升级提供新动力。**新一代人工智能加速迭代演进，持续赋能测绘地理信息转型升级，迫切需要加大测绘地理信息领域

科技创新力度，加强基础研究、前沿技术应用研究和核心技术攻关，推进智能化测绘技术体系建设。**转型攻坚新阶段对基础测绘提出新挑战。**对标测绘转型发展新要求，需要推进测绘地理信息工作系统性变革，创新基础测绘联动更新生产机制，更要严守数据保密安全与规范开放底线，全面护航测绘地理信息事业高质量可持续发展。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和关于自然资源工作重要论述，认真落实自然资源部、省自然资源厅和市委、市政府部署要求，结合南京市“两地三中心”发展定位，锚定“两支撑、两服务”根本定位，践行“四个为”工作方向，以测绘智能化、数据实体化、服务泛在化为主线，以赋能需求和技术创新为驱动，构建测绘地理信息事业发展新格局，全面赋能我市高质量发展。

### **（二）基本原则**

**坚持统筹推进观念。**建立健全市级统筹、市区联动、部门协同的基础测绘工作机制，加强基础测绘与自然资源领域各项业务有机融合，建全建优全市统一地理底图，形成与规划和自然资源业务、经济社会发展有机融合发展新格局。

**坚持需求应用导向。**紧扣支撑自然资源管理、赋能政府科学决策、助力数字经济发展、服务民生美好生活等核心需求，筑牢时空定位根基，丰富时空数据资源，提升时空智能服务效能，深化数据要素市场化配置，强化测绘地理信息高质量供给。

**坚持创新赋能驱动。**深度运用人工智能、大数据、云计算等新兴技术，推进人工智能与测绘地理信息深度融合创新。聚焦政府高效率治理、经济高质量发展、市民高品质生活场景应用，构建定制化与便捷式服务相结合的赋能应用生态体系。

**坚持安全底线思维。**贯彻总体国家安全观，加强测绘地理信息统一监管，统筹安全管控与开发利用，包容培育新业态，规范引导新模式，全面提升行业监管与服务能级，促进测绘地理信息新产业新技术健康发展。

### （三）发展目标

到 2030 年，全面建成以“全域覆盖、市区联动、数智融合、精准赋能”为特征的新型基础测绘体系，基础测绘管理体制更加健全，时空数据资源供给更加丰富，地理信息公共服务能力显著提升，高质量应用生态基本形成。时空智能赋能新质生产力发展水平更加高效，服务自然资源精细化管理和南京市经济社会高质量发展能力全面提升。

**表 1 “十五五”基础测绘发展主要指标**

类型	指标名称	预期目标	指标属性
----	------	------	------

类型	指标名称	预期目标	指标属性
测绘基准建设	大地控制网复测（次/年）	1/5	约束指标
	高程控制网复测（次/年）	1/5	约束指标
	厘米级似大地水准面精化（次/年）	1/5	预期指标
	NJCORS 优化升级（次/年）	1/5	约束指标
	测量标志普查维护（次/年）	1/1	约束指标
实景三维南京更新	0.5 米分辨率卫星遥感影像更新（次/年）	1/1	预期指标
	城区内优于 0.05 米分辨率三维模型更新（次/年）	1/1	预期指标
	城区内基础地理实体更新（次/年）	1/1	约束指标
	城区内大比例尺地形图更新（次/年）	1/1	约束指标
	城区外大比例尺地形图更新（次/年）	1/5	约束指标
地理信息公共服务平台升级	“一张图”地理底图更新（次/月）	1/1	约束指标
	智慧南京时空大数据平台、“天地图·南京”在线服务可用性（%）	100	约束指标
公益性基础测绘保障	标准地图更新（次/年）	1/1	约束指标
	专题地图集（套）	1	预期指标

### 三、发展重点

#### （一）实现基础测绘转型升级

大力提升基础测绘能力建设，全面推进实景三维南京建设，以市区联动更新为核心完善生产组织体系，以智能化测绘为核心打造技术体系，以需求驱动为核心推动服务供给侧改革，以

泛在赋能为核心拓展应用服务体系。以新型产品体系、技术体系、组织体系和应用体系的有效塑造和有机融合，构建南京市新型基础测绘体系。

## （二）提升时空定位服务水平

适时开展大地基准、高程基准复测，精化厘米级似大地水准面模型，实施北斗规模应用基础设施改造，构建基于云架构的 NJCORS，扩大北斗产业化场景应用。推广应用国家大地坐标系新一代参考框架 CGCS2000(2025)，提供高精度测绘基准服务。

## （三）丰富基础时空数据资源

深化遥感影像统筹获取、处理和共享机制，统筹推进市区一体化的基本比例尺地形图、地名地址、电子地图、基础地理实体、三维模型数据等联动更新，建设实景三维南京数据库，构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”地理底图，拓展应用场景，探索“一库多能、按需组装”定制化服务。

## （四）强化平台服务赋能增效

持续推进智慧南京时空大数据平台、“天地图·南京”集约化智能化升级改造，优化平台服务能力。深化“人工智能+时空信息”融合应用，搭建业务场景智能体，提升三维地理信息服务能力，全面提升时空信息智能化服务水平。不断拓宽赋能政府治理现代化深度与民生公共服务覆盖面，推动服务模式从

被动保障向主动赋能转型升级。

#### （五）应对新兴业态风险挑战

坚持安全底线思维，加强对自动驾驶、众源测绘等新兴业态的合规监管，完善基础地理信息安全共享应用管理制度，使用自主知识产权地理信息安全产品，推动关键技术装备与软硬件设备升级改造，强化测绘资质、成果质量、地图市场的监督检查，全面应对低空经济、智能测绘、互联网地图服务等新兴业态带来的风险挑战。

### 四、任务举措

#### （一）数字空间基准建设

优化升级测绘基准基础设施，提升 NJCORS 服务能力，提供动态、三维、高精度定位服务，推进北斗导航与高精度位置服务社会化应用。

**优化测绘基准建设。**适时复测全市大地控制网、高程控制网，开展厘米级似大地水准面精化，做好南京地方坐标系与国家大地坐标系新一代参考框架 CGCS2000（2025）的衔接，常态化开展测量标志巡查维护，分步实施重要测量标志保护装置智能化试点改造工作。

**优化升级 NJCORS。**持续优化 NJCORS 服务能力，对现有 12 个基站进行北斗化改造，加密布设基准站并实现信号多链路传输，提升基准站网覆盖密度和服务精度。开展北斗高精度定

位服务云服务接入、改造升级等工作，持续开展 NJCORS 常态化运维。

**北斗系统推广应用。**推进面向多元应用场景北斗高精度位置服务应用，以特色应用催生新业态、新模式和新动能，通过“北斗+”“+北斗”与区域特色、产业基础相融合，拓展北斗应用广度和深度。

### 专栏 1 数字空间基准建设任务分解表

#### 市级任务

- 1.适时开展全市大地控制网、高程控制网复测，优化厘米级似大地水准面。
- 2.开展 NJCORS 升级改造。
- 3.衔接南京坐标系与 CGCS2000（2025）应用。
- 4.组织开展测量标志巡查维护和智能化改造试点工作。
- 5.探索开展特色场景北斗高精度位置服务应用。

#### 区、江北新区任务

- 1.协助开展本辖区大地控制网、高程控制网复测相关工作。
- 2.负责开展本辖区测量标志巡查、维护。

## （二）实景三维南京更新

统筹建设全市域时空遥感影像、基础地理实体、地理场景等数据产品体系，推动实景三维与城市信息模型（CIM）底座协同与融合，深化实景三维南京数据资源应用，提升数字空间与现实空间实时关联互通能力。

**航空航天遥感数据统筹获取与处理。**协同省级遥感影像数

据，差异化获取全市高分辨率遥感影像。探索典型样本遥感影像智能化标注和地理要素智能高效提取，定期发布遥感资源产品目录，实现全市自然资源系统遥感影像数据“一图多用”，保障江北新区、重点开发区、产业园区及重大项目建设区域的影像数据需求。

**大比例尺地形图更新。**深化大比例尺地形图差异化更新机制，实现城市更新地区等重点区域地形图及时更新，城区内大比例尺地形图年度更新，城区外大比例尺地形图按需更新，实现全市域 6587 平方公里的大比例尺地形图全面更新。

**基础地理实体市区联动更新。**立足全域多场景业务需求，研究构建地理实体数据模型。依据部省相关标准规范要求，构建语义化、对象化、协同化的地理实体生产技术流程。建立市区协同的联动更新方式，建设全市地理空间变化信息池，开展城区内约 1150 平方公里城市级基础地理实体年度更新，推进重要基础地理实体动态更新。

**城市级三维模型及时更新。**及时开展城区内约 1080 平方公里优于 0.05 米分辨率城市级三维模型更新，进行全市域 6587 平方公里建筑物白膜的年度更新。针对重点领域、典型场景的应用需求，制作重点地标建筑、大型构筑物、立交桥梁等部件级三维模型。

**实景三维建设和应用。**构建以地理实体分库、地理场景分

库、元数据分库为核心的实景三维南京数据库，提升实景三维数据处理建库、存储管理、集成检索、组装分发等能力，实现与省级数据库分布式互联互通。推动实景三维成果在自然资源管理、低空经济、城市治理等示范方面应用，形成具有南京特色应用场景。

## 专栏 2 实景三维南京更新任务分解表

### 市级任务

1.与省级交错开展高分辨率航空航天影像获取，按需制作优于0.1米分辨率DOM。

2.年度更新市级城区内大比例尺地形图，五年更新一版城区外大比例尺地形图。

3.年度更新市级城区内城市级基础地理实体，推进重要基础地理实体动态更新；建设全市地理空间变化信息池。

4.更新市级城区内优于0.05米分辨率城市三维模型。按需制作南京北站、夫子庙地区等重点地标建筑室内外一体化部件级三维模型。

5.建立实景三维南京数据库。

6.按需构建城市低空经济、车路云一体化领域的实景三维数字底座，适时更新关键区域数据，开展相关典型试点应用。

7.年度汇交城市级实景三维成果。

### 区、江北新区任务

1.按需与市级交错开展获取本行政区重点区域高分辨率航空

影像，制作优于 0.1 米分辨率 DOM。

2.年度更新本辖区城区内大比例尺地形图，五年更新一版城区外大比例尺地形图。

3.年度更新本辖区城区内城市级基础地理实体，推进重要基础地理实体动态更新；协助建设全市地理空间变化信息池。

4.更新本辖区城区内优于 0.05 米分辨率城市三维模型。按需开展制作重点地标建筑、大型构筑物、立交桥梁等部件级单体化三维模型。

5.年度汇交本辖区城市级实景三维成果。

6.按需开展低空三维数字底座等典型示范应用。

### （三）地理信息公共服务平台升级

构建“一张图”地理底图，开展智慧南京时空大数据平台和“天地图·南京”集约化升级，为全市政府科学决策和社会公众提供智能化地理信息服务。

**“一张图”地理底图建设和数据治理。**构建数据清单，编制数据规则，汇聚遥感影像、地形地貌、矢量数据、三维模型等数据，融合自然资源、水务、住建、民政、交通等专题地理信息数据，构建政务版、涉密版、公众版“一张图”地理底图，市区协同联动，推进地理底图常态化更新。开展多源异构地名地址数据融合治理，形成全市统一地名地址库。

**智慧南京时空大数据平台升级。**基于政务版“一张图”地理底图数据建设，及时发布南京市电子地图、影像地图等服务

资源，增加自然资源要素、行政管理单元、三维地理信息、高精度地图基础底图等数据服务。开展平台“同城双活”改造，依托市级政务资源，部署两套并行运行平台，实现数据同步、负载均衡，持续筑牢智慧南京时空基底。

“天地图·南京”升级。丰富平台数据要素，增加自然资源领域专题地理信息，推动数据在线更新和重要内容适时更新。优化平台基础服务功能，支撑本地数据个性化定制，提升地名地址服务能力。搭建特色专题频道，优化遥感影像时空数据服务、标准地图服务等模块。实现“天地图·南京”由单一地理信息服务向综合地理信息服务转型。

### 专栏3 地理信息公共服务平台升级任务分解表

#### 市级任务

1. 汇聚时空地理信息数据资源，分版本建设自然资源“一张图”地理底图，实现重要要素月度更新和一般要素年度更新。
2. 负责智慧南京时空大数据平台升级与应用。
3. 负责“天地图·南京”升级与应用。
4. 开展全市统一地名地址融合专项治理。

#### 区、江北新区任务

1. 协助进行“一张图”地理底图要素更新。
2. 按需建设本级“一张图”地理底图、地理信息公共服务平台。

#### （四）公益性基础测绘保障

深化公众版测绘数据成果供给，丰富公益性地图产品，加强应急测绘保障体系建设，开展科普教育活动，优化公益性测

绘地理信息服务。

**测绘成果综合服务。**开展测绘成果云服务系统升级，持续提供坐标转换、几何脱密、水印加密等多样化服务，满足空间规划审批、自然资源管理、大数据应用等政务需求。

**公益性地图产品服务。**年度更新南京市域及分区标准地图，为社会公众提供权威、准确、便捷的公益性地图服务。按需编制“一镇一图”、专题地图，满足各级政务用图需求。辅助省级决策地图数据库的更新维护。

**测绘应急保障服务。**完善测绘应急保障体系，加强测绘数据应急处理能力，为我市自然灾害和各种突发事件提供及时精准的应急测绘保障服务。

**测绘地理信息科普教育。**围绕“全国测绘法宣传日”等主题，推进国家版图意识宣传教育“进学校”、“进社区”和“进媒体”等活动，推动测绘地理信息科普与日常宣传深度融合，为测绘地理信息事业发展营造良好社会氛围。

专栏 4 公益性基础测绘保障任务分解表
<p><b>市级任务</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1.提供测绘成果综合服务。</li><li>2.月度开展辅助决策地图联动更新，年度更新本级标准地图。</li><li>3.更新工作用图和政务用图，编制本级地图集（册）、政区地图，按需编制“一镇一图”等地图产品。</li><li>4.应急测绘保障服务。</li></ol>

5.测绘地理信息科普教育。

#### 区、江北新区任务

1.按需编制“一镇一图”等地图产品。

2.应急测绘保障服务。

3.测绘地理信息科普教育。

#### (五) 测绘科技创新和赋能应用

深化人工智能与时空信息深度融合赋能，优化数据生产服务模式，拓展时空信息全域赋能应用，助力新质生产力高质量发展。

**优化数据生产服务模式。**集约优化基础测绘数据生产流程，以基础地理实体实时派生大比例尺地形图为导向，探索基础地理实体与地形图数据一体化融合生产模式。面向自动驾驶、低空经济、城市治理等领域，探索建设高质量地理信息数据集，促进地理信息数据要素市场化配置，鼓励地理信息数据跨领域融合应用。

**构建智能化测绘技术体系。**优化数据处理工具，建立多模态数据生产智能体，提升时空数据获取感知能力和地理信息处理能力。搭建时空智能服务应用框架，创新“知识+智能”交互服务模式，开展智慧南京时空大数据平台智能化升级、基于 AI 技术的地名地址数据赋能地理信息应用研究，研制专题应用智能体，推进时空数据服务的数智融合升级。

**助力城市数字治理现代化。**实现基础测绘与自然资源调查监测监管等业务的统筹协同，有力支撑耕地保护、国土空间规

划、督察执法、自然资源审计等应用场景。融合治理多源地名地址数据，推进二三维时空数据动态持续供给，拓展时空智能应用场景，保障我市城市信息模型（CIM）底座建设，支撑公共安全、道路交通、老城改造和乡村振兴等重大工程，深层次赋能政府治理现代化能力建设。

**争创多元应用服务示范。**探索实景三维南京在“天空地”一体化管理中的典型示范，支撑低空经济高质量发展。推进“车路云一体化”南京试点建设，充分挖掘存量基础测绘成果，制作南京市高精度地图基础底图，提供底图服务，激发测绘地理信息公共价值，助力高精度地图与北斗高精定位在复杂场景下的安全合规创新示范应用。

### 专栏 5 测绘科技创新和赋能应用任务分解表

#### 市级任务

- 1.开展基础测绘生产和服务体系创新研究。
- 2.开展智慧南京时空大数据平台智能化升级、基于 AI 技术的地名地址数据赋能地理信息应用研究。
- 3.基础测绘赋能自然资源管理、政府治理现代化等应用，形成新质生产力的典型示范。
4. 配合构建省级“天空地海”一体化感知体系。

#### 区、江北新区任务

1. 按需开展 AI 赋能测绘地理信息应用创新。
- 2.按需开展围绕城市治理、低空经济、乡村振兴、便民生活等领域建设区级应用。

## （六）地理信息行业管理和服

加强测绘地理信息行业和成果安全管理，构建安全规范、创新活跃的南京地理信息产业优质生态。

**测绘地理信息监管建设。**落实市区协同监管机制，完善“互联网+监管”模式。规范测绘资质准入审批，推行我市注册测绘师执业试点，实施地图审查与合规巡查整治，开展“双随机、一公开”检查，加强重点领域监管，提升测绘行业服务效能和监管能力。

**地理信息安全保障建设。**完善安全管理制度，强化测绘成果全链条安全监管。统筹推进机房基础设施及业务系统的密评整改与安全改造。推广先进安全技术应用，健全地理信息安全防护机制。出台高精度地图管理规定，加强智能网联汽车测绘地理信息安全管理。抓实全流程事中事后闭环监管，筑牢国家地理信息安全防线。

**地理信息产业优质服务。**健全市区两级测绘安全生产管控责任体系，督促资质单位开展安全宣教、风险排查及应急演练。持续优化行业营商环境，统筹有为政府引导与有效市场运作。发挥本地测绘地理信息人才资源优势，深化产学研协同创新，助推新技术新模式规范有序应用，推动测绘地理信息行业高质量发展。

<b>专栏 6 地理信息行业管理和服</b>
------------------------

### 市级任务

- 1.规范组织开展“双随机、一公开”检查，加强对重点领域监管。
- 2.加强市级地理信息安全保障建设。
- 4.开展本级技术装备、软件系统的先进安全技术推广应用。
- 5.指导测绘单位开展测绘从业人员安全生产、保密教育等培训。

### 区、江北新区任务

- 1.配合开展“双随机、一公开”检查，加强对重点领域监管。
- 2.开展本辖区地理信息安全保障建设。
- 3.指导本辖区测绘单位开展测绘从业人员安全生产、保密教育等培训。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

建立市级统筹、市区联动、协同更新工作机制，推动市区基础测绘一体化发展。科学编制年度实施计划，强化市区工作有效衔接，统筹优化人力、资金、技术与管理等要素配置。深化发改、财政、数据等部门协同联动，凝聚多方工作合力，全面推动南京市测绘地理信息事业高质量发展。

### （二）推进改革创新

深化全市基础测绘机制改革，鼓励技术模式、服务场景创新，推动实景三维、时空大数据、新型时空数据要素融合应用。健全产学研用协同创新体系，加大新技术研发与成果转化力度，引导企业加大创新投入，全面激发全市测绘地理信息行业内生动力与发展活力。

### （三）强化队伍建设

围绕自然资源精细化管理和新型基础测绘转型升级要求，以测绘资质管理、注册测绘师执业制度改革要求为驱动，推进人才队伍结构优化，建设与新技术、新业态、新能力相适应的测绘地理信息业务支撑队伍。

### （四）保障经费投入

将基础测绘经费纳入财政预算，参考《江苏省基础测绘项目预算标准》，科学开展项目预算编制，强化项目绩效管理，加强对项目资金使用全流程监管，切实提升资金使用效益与成果质量，为“十五五”基础测绘规划任务落地见效提供资金保障。