

推荐单位意见表

推荐单位	南京市国土资源学会		
通讯地址	南京市上海路 2-8 号六楼	邮政编码	210029
联系人	夏小虎	联系电话	13915915372
电子邮箱	529593337@qq.com	传真	025-84719166

推荐意见：（不超过 600 字）

我单位认真审阅了片区化乡村规划与全域土地综合整治全过程关键技术与应用项目的全部申报材料，确认材料真实有效，不存在涉密及知识产权侵权问题。

该项目面向“分类有序、片区化推进乡村振兴”国家战略需求，针对片区化乡村规划与全域土地综合整治中整治单元划定缺乏科学依据、整治方案缺少差异化配置、三大整治任务协同不足、实施效益缺乏全周期反馈等突出问题，构建了“认知—技术—实践”全链条技术体系。项目创新提出基于功能关联的“柔性空间单元”理论，揭示“行政区”向“功能区”尺度跃迁三重逻辑，阐明“要素—结构—功能”增益逻辑；研发了片区空间识别与单元划定、“三级尺度×三类片区”差异化配置、“整治—腾利用—系统盘活”空间组织、全周期实施与效益反馈四项关键技术，形成从诊断到规划到整治到运营的完整技术闭环。

基于成果提交的多份政策咨询报告获全国人大常委会副委员长、全国政协副主席、国务院副总理等高层领导批示。成果在苏南、苏中、苏北三大区域、超 170 个行政村、超 2100 平方公里范围内系统验证，建湖县高作镇、苏州相城区黄桥街道、无锡惠山区洛社镇、宿迁宿豫区新庄镇等试点入选自然资源部全域土地综合整治试点典型案例，溧阳市典型做法获国务院通报表扬，产生了显著的经济、社会、生态和改革效益。

经专家评价，项目技术创新性强，实用性突出，成果可复制、可推广，整体达到国内领先水平。我单位同意推荐其申报 2026 年度江苏省土地学会科学技术奖一等奖。

声明：本单位遵守《江苏省土地学会科学技术奖励办法（试行）》规定，承诺遵守评审工作纪律，所提供的材料真实有效，且不存在任何违反《中华人民共和国保守国家秘密法》和《科学技术保密规定》等相关法律法规及侵犯他人知识产权的情形，不涉及国家秘密。本单位承诺认真履行作为推荐单位的义务并承担相应的责任。

单位负责人签名：周萃根 推荐单位（公章）

2026 年 9 月 11 日

江苏省土地学会科学技术奖推荐书

(2026 年度)

一、成果基本情况

项目类别：国土空间规划与用途管制

项目名称	片区化乡村规划与全域土地综合整治全过程关键技术与应用		
主要完成人	冯建喜、张川、葛早阳、焦慧芬、袁哲路、孟展、耿磊、李林、杨伟成、刘斯琦、贾晓涛、袁鸿翔、刘姝筱、朱彦青、赵文杰		
主要完成单位	南京大学城市规划设计研究院有限公司、南京市土地整理和集体土地征收管理中心、江苏省土地开发整理中心		
推荐单位 (盖章)	南京市国土资源学会		
联系人	葛早阳	联系电话	13770572737
任务来源	横向委托		
项目起止时间	起始：2021-7-24		完成：2024-12-30
申报单位拟申报等级	一等级		

二、项目简介

（一）立项背景

片区化推进乡村振兴已上升为国家战略层面的制度安排。“十五五”规划建议与 2026 年中央一号文件明确提出“分类有序、片区化推进乡村振兴”。全域土地综合整治作为落实国土空间规划、优化国土空间格局、促进城乡融合发展的核心政策工具，正从以乡镇为单元的实施模式向跨域协同的片区化整治模式转变。然而，当前片区化乡村规划与全域土地综合整治仍面临四方面问题：**片区划定缺少科学量化方法**，多依赖经验判断；**整治方案缺少差异化配置思路**，功能定位与工程建设缺乏对应；**整治工程实施缺少系统性技术路径**，农用地整理、建设用地整理、生态保护修复往往条块分割；**整治实施与效益反馈缺少全周期闭环管理**，“重立项、轻实施、无反馈”问题突出。亟需构建面向片区化推进的系统性技术体系，为乡村振兴提供技术支撑。

（二）研究目标与内容

项目以片区为乡村规划与全域土地综合整治的基本实施单元，旨在构建“认知—技术—实践”全链条技术体系，回答“如何科学识别片区、如何差异化配置整治方案、如何统筹实施整治工程、如何全周期管控整治效益”四个核心问题。研究内容分为三个层面。**认知层面**，突破以行政边界划定整治单元的传统做法，提出基于功能关联的片区化理论框架：揭示从“行政区”向“功能区”尺度跃迁的三重逻辑；阐明“要素—结构—功能”增益逻辑；引入城乡合作伙伴关系理论，提出通过增强比较优势并叠加后发优势构建新型城乡合作关系的双路径机制；构建战略引导、利益联结、组织运行、长效保障、人才支撑五层组织机制。**技术层面**，研发四项关键技术：片区空间识别与单元划定技术，建立“导向筛选—关联评价—意愿确认”三阶段行政村功能连片遴选框架；差异化规划与整治配置技术，建立“三级尺度×三类片区”差异化整治规划框架；全域土地综合整治空间组织技术，构建“现状诊断—要素统筹—工程实施—长效管控”一体化路径；全周期实施与效益反馈技术，建立“行动—工程—项目”三级清单管控体系和“年度监测—中期评估—终期考评”评估机制。**实践层面**，在自然资源、农业农村、住建三条工作线开展系统验证。

（三）主要创新点

（1）创新片区空间识别与单元划定技术。建立“导向筛选—关联评价—意愿确认”三阶段行政村功能连片遴选框架，从资源互补、区位相邻、设施连通、产业关联、治理协同等指标筛选候选村，从产业链协作、公共服务共享、基础设施连通、生态保护协同四维度评估关联强度，经村民代表大会确认意愿。溧阳南山创新“三个不可分”准入判断与三因子量化评估，东台传统村落创建“文化势能—空间邻近”双因子聚类算法。

（2）创新差异化规划与整治配置技术。建立“三级尺度×三类片区”差异化整治规划框架。县域定格局、片区整资源、村庄落项目；生产主导型侧重农用地整治与规模化经营，自然生态型侧重生态修复与生态产品价值实现，文旅融合型侧重建设用地整治与存量活化；城郊融合型承接城市功能外溢，远郊发展型共

建共享设施，跨域协同型建立跨界协调机制。

（3）创新全域土地综合整治空间组织技术。构建“现状诊断—要素统筹—工程实施—长效管控”一体化路径，形成“整治腾空间—盘活用空间”闭环。农用地整理建立高标准农田统筹建设与片区耕地占补平衡技术；建设用地整理建立“存量识别—分类整治—功能置换—集约利用”路径；生态保护修复建立问题识别分区、滨水分层修复与矿山修复技术，三大任务空间统筹、时序衔接、指标联动。

（4）创新全周期实施与效益反馈技术。构建“策划—规划—建设—运营—治理”全周期链条，将整治目标分解为“行动—工程—项目”三级清单，建立“年度项目库—三年滚动库—五年储备库”动态管理；建立经济、社会、生态三维监测指标体系，实行“年度监测—中期评估—终期考评”机制，形成“规划编制—实施监测—效益评估—优化调整”闭环。

（四）成果及推广情况

项目形成“规划实践—政策文件—技术标准—学术研究”完整成果体系。政策咨询报告获全国人大常委会副委员长、全国政协副主席、国务院副总理等高层领导批示。建湖县高作镇试点入选自然资源部第一批全域土地综合整治试点典型案例，苏州相城区黄桥街道、无锡惠山区洛社镇、宿迁宿豫区新庄镇三个国家试点分别入选自然资源部第一批、第二批典型案例。溧阳市依托成果推进宜居宜业和美乡村建设的典型做法，作为2024年度国务院推动高质量发展综合督查发现的有效做法被通报表扬。成果已在超170个行政村、超2100平方公里范围内推广应用，在《城市规划》《规划师》等核心期刊发表论文多篇，承担自然资源部野外科学观测研究站开放基金课题1项，为全国片区化全域土地综合整治提供了可复制、可推广的“江苏经验”。

三、客观评价

与国内同类研究相比，本项目的创新性和先进性主要体现在以下方面：

一是**技术路径的系统性**。当前国内全域土地综合整治在片区化推进方面多停留在经验性探索层面，缺乏系统的技术方法论支撑。本研究构建的“三阶段行政村功能连片遴选框架”“三级尺度×三类片区”差异化整治配置框架、“整治腾空间—盘活用空间”技术闭环等关键技术，形成了从片区识别到方案配置到工程实施到效益反馈的全链条技术体系，其完整性和可操作性在国内具有示范意义。项目成果《乡村发展模拟与智能管控的理论、方法与治理实践》获得江苏省城市规划研究会科技进步奖三等奖；《南京和美乡村建设实证研究》获得江苏省农业工程学会科技奖管理创新类一等奖；《“只此青绿 共富南山”溧阳市和美乡村片区规划》获得江苏省农业工程学会科技奖管理创新类二等奖；《国土空间生态保护与修复下全域综合整治研究》获得江苏省土地学会科学技术奖一等奖。

二是**技术标准的引领性**。项目研发的“现状诊断—要素统筹—工程实施—长效管控”一体化整治技术路径、低效用地判定标准体系、“整治腾空间—盘活用空间”技术闭环等核心方法，已被采纳并应用于该规范中关于农用地整治、建设用地整治、生态保护修复等子项目验收的技术要求与评价指标体系，为全省全域土地综合整治项目的科学验收提供了直接的技术支撑。同时，项目核心成果已纳入江苏省地方标准《宜居宜业和美乡村片区建设指南》的研制工作，南京大学城市规划设计研究院有限公司作为核心起草单位参会。

三是**政策影响力的显著性**。基于本项目研究成果提交的多份政策咨询报告获得高层批示与采纳。其中，《江苏国土空间生态保护与修复下全域综合整治研究报告》获得全国人大常委会副委员长、全国政协副主席的肯定性批示；《关于对耕地治理的建议》获得国务院副总理的重要批示。溧阳市依托本项目研究成果推进宜居宜业和美乡村建设，其典型做法作为2024年度国务院推动高质量发展综合督查发现的有效做法被予以通报表扬。研究成果还被应用于《南京市宜居宜业和美乡村建设指引》（宁美丽办发〔2024〕1号）、《江苏省自然资源厅江苏省农业农村厅关于改革耕地占补平衡强化以补定占管理的通知》（苏自然资发〔2024〕356号）等多项省、市级政策文件。

四是**实践验证的充分性**。项目成果已在苏南（溧阳、溧水）、苏中（泰兴）、

苏北（东台）三大区域、不同发展类型的整治实践中得到应用和检验，涉及三个空间层次——县域尺度（东台耕地占补平衡项目、传统村落连片保护）、片区尺度（溧阳、溧水、泰兴和美乡村片区）、镇域尺度（建湖高作镇、东台头灶镇土地综合整治），覆盖面积超过 2100 平方公里，涉及行政村超过 170 个。实践样本代表了江苏省不同经济发展水平、不同地理条件和不同资源禀赋下的全域土地综合整治实践，在国内同类研究中具有突出的样本丰富性和代表性。

五是**学术成果的认可度**。依托本项目，项目团队承担了自然资源部江苏东海、宜兴国土整治与生态保护野外科学观测研究站开放基金课题《片区化推进乡村振兴的全域土地综合整治研究——以江苏为例》（2026-2028），在《城市规划》《规划师》等核心期刊发表学术论文多篇，系统阐述了片区化全域土地综合整治的理论框架与技术方法。

四、代表性论文专著目录（不超过8项）

序号	论文专著名称/刊名/作者	年卷页码 (xx年xx卷xx页)	发表时间 年月日	通讯作者/第一作者	SCI 他引 次数	他引 总次 数	论文署名 单位是否 包含国外 单位
1	农村土地对农业转移人口城镇落户意愿的影响差异分析/热带地理/李心恬;段要民;冯建喜	2023 年 第 6 卷 1134-1145 页	2023 年 06 年 20 日	冯建喜	8	18	否
2	新质生产力导向下乡村片区规划路径探索——以溧阳市南山和美乡村片区为例/小城镇建设/葛早阳	2026 年 1 卷 51-58+68 页	2026 年 01 月 15 日	葛早阳	-	-	否
3	以项目统一备案推动国土空间生态修复统筹管理/中国土地/周寅康,焦慧芬,袁哲路,等.	2024 年 8 卷 29-31 页	2024 年 08 月 10 日	周寅康	-	1	否
4	关于城乡建设用地增减挂钩复垦工作的思考——以南京市为例/经济研究导刊/袁哲路,曹佳	2020 年 14 卷 57-58 页	2020 年 05 月 15 日	袁哲路	-	4	否
5	城乡融合视角下近郊型田园综合体规划研究——以南京江宁溪田田园综合体为例/小城镇建设/张川,郭培,鲍沁雨.	2021 年 11 卷 :95-105 +115.	2021 年 11 月 15 日	张川	-	16	否

6	Who will do more? The pattern of Daily out-of-home activity participation in elderly co-residence households in urban China/Cities/ 冯建喜, 揣小伟等	2020 年 98 卷	2020 年 12 年 20 日	冯建喜	28	37	否
7	Living Arrangement Intentions of Adult Migrant Children toward Their Left-Behind Rural Parents in/LAND/ 冯建喜, 汤爽爽	2023 年 12 卷 526 页	2023 年 03 月 01 日	冯建喜	2	4	否
8	Social capital, built environment and mental health: a comparison between the local elderly people and the 'laopiao' in urban China/ Ageing & Society/ 汤爽, 李峯, 冯建喜	2022 年 42 卷 179-203 页	2022 年 01 月 03 日	冯建喜	30	41	否

注：仅填写本项目发表或出版的论文、专著。

五、主要知识产权、标准和规范证明目录

知识产权（标准、规范）名称	知识产权（标准、规范）类别	国（区）别	授权号（标准编号）	获得（发布时间）
特色田园乡村建设指南	标准	中国	T/UPSC 0006-2021	2021 年 09 月 16 日
南京市宜居宜业和美乡村建设指引	其他（政策文件）	中国	宁美丽办发〔2024〕1 号	2024 年 01 月 30 日
江苏省自然资源厅江苏省农业农村厅关于改革耕地占补平衡强化以补定占管理的通知	其他（政策文件）	中国	苏自然资发〔2024〕356 号	2024 年 12 月 27 日
土地综合整治信息管理系统 V1.0	计算机软件著作权	中国	2022SR0384484	2024 年 11 月 24 日
乡村地区土地规划整治管理信息系统 V1.0	计算机软件著作权	中国	2021SR0661501	2021 年 02 月 09 日
乡村分类引导辅助决策分析软件 V1.0	计算机软件著作权	中国	2021SR0056424	2020 年 11 月 10 日
乡村地区碳减排与碳增汇项目决策系统 V1.0	计算机软件著作权	中国	2025SR0178259	2025 年 01 月 26 日
国土空间综合整治和生态修复评估软件 V1.0	计算机软件著作权	中国	2021SR1058368	2021 年 04 月 12 日
一种用于城乡规划的雨水收集灌溉装置	发明专利	中国	CN 221481013 U	2024 年 08 月 06 日
基于城市建筑空间数据的建成区边界识别方法及设备	发明专利	中国	CN 110135351 B	2023 年 04 月 18 日